



REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

ASSESSORADU DE SOS ENTES LOCALES, FINÀNTZIAS E URBANÌSTICA
ASSESSORATO DEGLI ENTI LOCALI, FINANZE E URBANISTICA

Direzione generale della pianificazione urbanistica territoriale e della vigilanza edilizia

Servizio Pianificazione paesaggistica e urbanistica

RELAZIONE ISTRUTTORIA
in sede di Conferenza di copianificazione

1. PREMESSA

Comune	P A B I L L O N I S (S U)	
Oggetto della delibera	Variante al Programma di Fabbricazione per l'ampliamento del cimitero comunale.	
Estremi della delibera di adozione	C.C. n.12 del 29.05.2020	
Conferenza di copianificazione - indizione	Protocollo Comune	n.6110 del 23.07.2021
	Data di arrivo	23.07.2021
	Protocollo RAS	n.37186 del 26.07.2021
Integrazioni e/o Richieste	Protocollo RAS (richiesta)	n. xx del xxxxxxxx
	Protocollo Comune (arrivo)	n. xx del xxxxxxxx
	Protocollo RAS (arrivo)	n. xx del xxxxxxxx
Tipologia Strumento Urbanistico vigente	<input checked="" type="checkbox"/> PdF <input type="checkbox"/> PRG <input type="checkbox"/> PUC	
	D.P.G.R. n.274 del 15.12.1972 BURAS: n.43 del 28.12.1972	
Piano Paesaggistico Regionale – 1° Ambito	Non incluso	
Ammissibilità della Variante	<input checked="" type="checkbox"/> sempre ammissibile.	
	<input type="checkbox"/> art. 20-bis, comma 2, della L.R. n.45/1989	

Zone urbanistiche interessate dalla variante

☐ Zona A ☐ Zona B ☐ Zona C ☐ Zona D ☒ Zona E ☐ Zona F ☐ Zona G ☒ Zona H ☐ Area S

2. RELAZIONE ILLUSTRATIVA SINTETICA

Con Deliberazione del Consiglio Comunale n.12 del 29.05.2020, il Comune di Pabillonis ha approvato, ai sensi dell'art. 1 commi 2 e 3 della L.R. n.32/1996 e dell'art. 20 della L.R. n.45/1989, il progetto di fattibilità tecnica ed economica dell'ampliamento del cimitero comunale, con contestuale adozione della variante urbanistica.



REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

ASSESSORADU DE SOS ENTES LOCALES, FINÀNTZIAS E URBANÌSTICA
ASSESSORATO DEGLI ENTI LOCALI, FINANZE E URBANISTICA

Direzione generale della pianificazione urbanistica territoriale e della vigilanza edilizia

Servizio Pianificazione paesaggistica e urbanistica

L'impianto cimiteriale è posizionato a Sud del centro abitato, lungo la strada comunale che porta a Gonnosfanadiga. La superficie interessata dalla variante è pari a circa 1.833 mq: di questi 922 mq sono relativi alla "regolarizzazione" di un ampliamento già approvato e realizzato in anni precedenti, mentre 911 mq sono destinati all'effettivo, futuro, ampliamento.

La variazione consiste, quindi, nella riclassificazione dell'area di sedime dell'ampliamento (sia quello già realizzato, che quello futuro) da zona E2 a zona H2, e nella previsione di una nuova viabilità perimetrale lungo i lati a sud- ovest e nord-ovest del previsto ampliamento. Contestualmente si *trasla* anche la fascia di rispetto cimiteriale, unicamente in direzione Sud-Ovest, lasciando inalterata l'ampiezza della fascia di rispetto, così come prevista nello strumento urbanistico comunale, nelle altre direzioni.

La fascia di rispetto attualmente vigente deriva dalla Deliberazione del Consiglio Comunale n. 30 del 28.09.1999, che prevedeva 70 metri di larghezza sui prospetti laterali e su quello frontale, e 100 metri lungo il prospetto. Nella stessa deliberazione si dava atto che l'impianto cimiteriale veniva classificato come zona H – sottozona H2 cimiteriale, e dalla cartografia allegata si rileva come la zona H2 corrispondesse all'attuale impianto, comprensiva quindi degli ampliamenti già realizzati.

La variante si è resa, quindi, necessaria per consentire l'ampliamento della struttura e per la regolamentazione della situazione attuale, posto che viene dichiarato negli elaborati progettuali che l'area è già di proprietà comunale a causa di un accordo bonario con le ditte proprietarie, che però non è mai stato regolarizzato.

Poiché l'ampliamento futuro è rivolto in direzione Sud-Ovest, dove la fascia di rispetto è pari a 70 metri, il Comune ha fatto istanza alla competente autorità sanitaria per la traslazione della fascia di rispetto di cui all'art. 338 del R.D. n.1265/1934, lasciando immutata la distanza di 70 metri. Il Comune in proposito comunica che l'azienda sanitaria non ha risposto entro il termine dei due mesi fissati dalla norma per l'espressione del parere, trascorso il quale il parere si deve intendere espresso favorevolmente, così come previsto dallo stesso art. 338 del R.D. n.1265/1934.

Per quel che riguarda la classificazione delle aree, come detto sopra, attualmente l'area del cimitero è classificata come zona H2, mentre la fascia di rispetto mantiene la classificazione come zona agricola E2.

Per quanto concerne:

- la VAS, a seguito della documentazione inviata dal Comune con nota prot. n.4269 del 08.06.2020, la Provincia del Sud Sardegna, con Determinazione n. n.160 del 05.05.2021 del Dirigente dell'Area Lavori Pubblici – Servizio Pianificazione Territoriale ed Urbanistica, ha disposto di **non assoggettare** la variante a Valutazione Ambientale Strategica, ai sensi degli articoli da 13 a 18 del D.Lgs. n.152/2006, anche in conformità a quanto definito dalle "Linee guida per la VAS", punto 2.2.1 "Verifica di



**REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA**

ASSESSORADU DE SOS ENTES LOCALES, FINÀNTZIAS E URBANÌSTICA
ASSESSORATO DEGLI ENTI LOCALI, FINANZE E URBANISTICA

Direzione generale della pianificazione urbanistica territoriale e della vigilanza edilizia

Servizio Pianificazione paesaggistica e urbanistica

assoggettabilità" (Deliberazione della Giunta Regionale n.44/51 del 14.12.2010). L'esclusione dalla procedura è condizionata al rispetto di opportune prescrizioni, in particolare sul monitoraggio, sulla futura approvazione del Piano Regolatore Cimiteriale entro quattro anni dalla adozione definitiva della variante e sulla valutazione della espansione della fascia di rispetto cimiteriale in previsione di ulteriori ampliamenti.

- il PAI, con deliberazione n.3 del 09.09.2020 (pubblicata sul BURAS n.58 del 24.09.2020), l'Autorità di Bacino regionale - Comitato Istituzionale ha disposto l'adozione definitiva del procedimento di Variante ai sensi dell'art. 37 comma 3 lett. b) delle Norme di Attuazione del PAI, relativo allo studio di assetto idrogeologico dell'intero territorio comunale ai sensi dell'art. 8, comma 2 delle stesse norme. L'area interessata dall'ampliamento del cimitero non risulta in nessun caso interessata da perimetrazioni ed aree interessate dal PAI.
- gli standard di piano, la variante non comporta nessuna variazione in merito.
- il PPR, il territorio comunale di Pabillonis è situato al di fuori degli ambiti costieri disciplinati dal PPR, e nell'areale oggetto della variante non risultano beni paesaggistici per i quali si applicano in ogni caso le NTA del PPR, così come disposto dall'art. 4 comma 5 delle stesse NTA.

3. CONSIDERAZIONI FINALI

In sede di procedura di assoggettabilità alla VAS, con nota prot. RAS n.3658 del 26.01.2021 era stato comunicato all'autorità competente e all'amministrazione comunale quanto segue:

- *"L'areale del cimitero dovrà essere classificato come zona G "Servizi generali", così come disposto dall'art. 3 del D.A. n.2266/1983 ("Decreto Floris") e la fascia di rispetto zona H. In tal senso dovranno essere modificate anche le Norme Tecniche di Attuazione dello strumento urbanistico generale".*

Come sopra riportato, il Comune di Pabillonis ha richiesto all'autorità sanitaria competente una nuova modulazione della fascia di rispetto cimiteriale, che prevede di lasciarne invariata l'ampiezza. Poiché l'azienda sanitaria non ha risposto entro il termine dei due mesi fissati dall'art. 338 del R.D. n.1265/1934, il Comune fa presente che il parere si intende espresso favorevolmente.

Premesso che la fascia, ai sensi dell'art. 338 così come modificato dall'art. 28 della L. n.166/2002, è ordinariamente stabilita in *"200 metri dal perimetro dell'impianto cimiteriale, quale risultante dallo strumento urbanistico comunale"*, la riduzione è consentita nei seguenti casi:

1. Verso il centro abitato, nel caso di costruzione di nuovi cimiteri o per l'ampliamento degli stessi;
2. Per dare esecuzione a un'opera pubblica o all'attuazione di un intervento urbanistico.



**REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA**

**ASSESSORADU DE SOS ENTES LOCALES, FINÀNTZIAS E URBANÌSTICA
ASSESSORATO DEGLI ENTI LOCALI, FINANZE E URBANISTICA**

Direzione generale della pianificazione urbanistica territoriale e della vigilanza edilizia

Servizio Pianificazione paesaggistica e urbanistica

Nel caso della variante in esame, non si tratta del primo caso, perché l'ampliamento è previsto in direzione opposta al paese e non si tratta neanche del secondo, pur essendo ovviamente l'ampliamento un'opera pubblica, ma la fattispecie è riferita a opere disgiunte dall'impianto cimiteriale e previste ad una distanza inferiore ai 200 metri dal perimetro dello stesso. Quindi non appare applicabile il silenzio - assenso dell'azienda sanitaria, posto che la competenza alla riduzione della fascia è limitata ai due casi sopra citati.

Poiché la norma dei 200 metri si applica a prescindere dal recepimento negli strumenti urbanistici comunali, si deve ritenere che la fascia nella direzione dell'ampliamento, a partire dalla zonizzazione dello strumento urbanistico comunale stabilita con la Deliberazione del Consiglio Comunale n.30 del 28.09.1999, deve ritenersi pari a 200 metri meno l'ampiezza dell'ampliamento, ovvero $200 - 12 = 188$ metri.

Per quel che riguarda la classificazione delle aree, attualmente l'area del cimitero è classificata come zona H2, mentre la fascia di rispetto dall'impianto cimiteriale, come sopra riportato, mantiene la classificazione come zona agricola E2.

Si ritiene, facendo riferimento all'art. 3 del D.A. n.2266/U/1983 e come già indicato in sede di procedura per la verifica dell'assoggettabilità a VAS, che l'area di sedime dell'impianto cimiteriale debba essere classificata come zona G e la fascia di rispetto come zona H.

4. PROPOSTA DELL'UFFICIO ISTRUTTORE AL DG:

Ai sensi dell'art.20, comma 13, della L.R. n.45/1989, la Direzione generale esprime in sede di Conferenza di copianificazione il proprio parere motivato sulla proposta di variante al Piano. Il parere è trasmesso sotto forma di nota o è riportato nel verbale finale.

Affinché la proposta di pianificazione ottenga, una volta approvata definitivamente, la coerenza, si ritiene necessario recepire le seguenti prescrizioni:

- 1. L'areale del cimitero dovrà essere classificato come zona G "*Servizi generali*", così come disposto dall'art. 3 del D.A. n.2266/1983 ("Decreto Floris").**
- 2. La fascia di rispetto cimiteriale dovrà essere classificata come zona H "*fascia di rispetto cimiteriale*" così come disposto dall'art. 3 del D.A. n.2266/1983 ("Decreto Floris").**
- 3. La fascia di rispetto così come indicata nello strumento urbanistico comunale dovrà recepire quanto prescritto dall'art. 338 del R.D. n.1265/1934, in particolare essere pari a 188 metri in direzione in direzione Sud-Ovest;**
- 4. Le Norme Tecniche di Attuazione dello strumento urbanistico generale dovranno essere modificate, inserendo la normativa delle nuove zone G e H.**



**REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA**

**ASSESSORADU DE SOS ENTES LOCALES, FINÀNTZIAS E URBANÌSTICA
ASSESSORATO DEGLI ENTI LOCALI, FINANZE E URBANISTICA**

Direzione generale della pianificazione urbanistica territoriale e della vigilanza edilizia

Servizio Pianificazione paesaggistica e urbanistica

Si raccomanda e/o si segnala:

- 1. L'opportunità che, con una procedura di "non variante" di cui all'art. 20 comma 25 lett. d) della L.R. n.45/1989, si proceda all'aggiornamento cartografico dello strumento urbanistico comunale, risalente al 1972, che tenga conto delle modifiche e variazioni intervenute;**
- 2. Considerato che l'art. 338 del R.D. n.1265/1934 parla di inedificabilità senza alcuna indicazione di zona omogenea, visto l'uso prevalentemente agricolo della fascia di rispetto, il Comune potrà valutare il mantenimento della zona urbanistica E nella stessa fascia fissando l'indice fondiario pari a 0,001 mc/mq .**

Cagliari, 10.09.2021

Tecnico istruttore
Ing. Giuseppe Vargiu

Responsabile Settore
Ing. Giuseppe Vargiu

Direttore del Servizio
Ing. Alessandro Pusceddu