



COMUNE DI PABILLONIS

(Provincia del Sud Sardegna)
Via San Giovanni, 7 – 09030 Pabillonis (SU)
Codice fiscale/partita IVA 00497620922

AREA FINANZIARIA PERSONALE E TRIBUTI

SERVIZIO FINANZIARIO

Telefono 070 93529208/210/212

Sito Web www.comune.pabillonis.su.it

Mail: finanziario@comune.pabillonis.su.it

PEC: protocollo@pec.comune.pabillonis.su.it

RELAZIONE DI INIZIO MANDATO ANNI 2020/2025

(art. 4-bis, D.Lgs. 6 settembre 2011, n. 149)

Premessa

La relazione di inizio mandato è redatta da province e comuni ai sensi dell'art. 4-bis del decreto legislativo 6 settembre 2011, n. 149, recante: "*Meccanismi sanzionatori e premiali relativi a regioni, province e comuni, a norma degli articoli 2, 17, e 26 della legge 5 maggio 2009, n. 42*", per descrivere la situazione economico-finanziaria dell'ente e la misura dell'indebitamento all'inizio del mandato amministrativo avvenuto in data 26.10.2020

Essa è sottoscritta dal Sindaco **non oltre il novantesimo giorno dall'inizio del mandato**. Sulla base delle risultanze della relazione medesima, il sindaco, ove ne sussistano i presupposti, può ricorrere alle procedure di riequilibrio finanziario vigenti.

L'esposizione di molti dei dati viene riportata secondo uno schema già adottato per altri adempimenti di legge in materia per operare un raccordo tecnico e sistematico fra i vari dati e con la finalità di non aggravare il carico di adempimenti degli enti.

La maggior parte delle tabelle, di seguito riportate, sono desunte dagli schemi dei certificati al bilancio ex art. 161 del Tuel e dai questionari inviati dall'organo di revisione economico-finanziaria alle Sezioni regionali di controllo della Corte dei conti, ai sensi dell'art. 1, c. 166 e seguenti della legge n. 266/2005. Pertanto, i dati qui riportati trovano corrispondenza nei citati documenti, oltre che nella contabilità dell'ente.

PARTE I - DATI GENERALI

1.1 Popolazione residente al 31-12-2019 (anno n-1¹): 2703.

1.2 Organi politici

GIUNTA COMUNALE

Carica	Nominativo	In carica dal
Sindaco	<i>Sanna Riccardo</i>	26.10.2020
Vicesindaco	<i>Piras Roberto</i>	03.11.2020
Assessore	<i>Sanna Marco</i>	03.11.2020
Assessore	<i>Gambella Graziella Giuseppina</i>	03.11.2020
Assessore	<i>Cossu Gabriele</i>	03.11.2020

CONSIGLIO COMUNALE

Carica	Nominativo	In carica dal
Presidente del consiglio	<i>Sanna Riccardo</i>	26.10.2020
Consigliere di maggioranza	<i>Piras Roberto</i>	26.10.2020
Consigliere di maggioranza	<i>Gambella Graziella Giuseppina</i>	26.10.2020
Consigliere di maggioranza	<i>Sanna Marco</i>	26.10.2020
Consigliere di maggioranza	<i>Frau Andrea</i>	26.10.2020
Consigliere di maggioranza	<i>Cossu Gabriele</i>	26.10.2020
Consigliere di maggioranza	<i>Bussu Rosita</i>	26.10.2020
Consigliere di maggioranza	<i>Piccioni Delio</i>	26.10.2020
Consigliere di maggioranza	<i>Lambroni Roberta</i>	26.10.2020
Consigliere di minoranza	<i>Erdas Stefania</i>	26.10.2020
Consigliere di minoranza	<i>Indavuru Marilena</i>	26.10.2020
Consigliere di minoranza	<i>Cruccas Stefano</i>	26.10.2020
Consigliere di minoranza	<i>Erdas Valentina</i>	26.10.2020

1.3. Struttura organizzativa

Organigramma: indicare le unità organizzative dell'ente (settori, servizi, uffici, ecc.)

Organigramma:

Direttore: ZERO

¹ Ultimo esercizio chiuso prima del nuovo mandato amministrativo. Indicare 2019 per il mandato amministrativo che decorre dal 2020.

Segretario: DOTT.SSA GIOVANNA URRAZZA (In regime di scavalco)

Numero dirigenti: ZERO

Numero posizioni organizzative: QUATTRO

Numero totale personale dipendente in servizio alla data del 31.12.2019: 15

1.4 - Condizione giuridica dell'Ente:

Nessun commissariamento ai sensi dell'art. 141 e 143 del T.U.E.L

1.5. Condizione finanziaria dell'Ente: L'ente, nel periodo del mandato, non ha dichiarato il dissesto finanziario, ai sensi dell'art. 244 del T.U.E.L., o il predissesto finanziario ai sensi dell'art. 243-bis. Infine, non ha fatto ricorso al fondo di rotazione di cui all'art. 243-ter, 243-quinques del T.U.E.L. e/o del contributo di cui all'art. 3-bis del D.L. n. 174/2012, convertito nella legge n. 213/2012

1.6. Situazione di contesto interno/esterno:

In un contesto esterno caratterizzato da una sempre più marcata crisi economica del territorio, alla luce inoltre delle riforme statali tese ad un decremento dei trasferimenti agli enti locali, l'Ente si è trovato nella condizione di garantire comunque i servizi essenziali alla collettività amministrata e di destinare le risorse di bilancio a tutti i settori nevralgici dell'Amministrazione.

Di seguito si riporta in modo sintetico il contenuto delle linee programmatiche di mandato:

LINEA PROGRAMMATICA	OBIETTIVO GENERALE	AZIONI
Trasparenza Amministrativa e comunicazione	Utilizzare strumenti e strategie che favoriscano la comunicazione e l'informazione verso i cittadini, affinché la popolazione sia puntualmente informata in merito all'attività amministrativa e alle notizie di interesse pubblico.	Potenziamento e ottimizzazione degli strumenti di comunicazione e informazione attualmente in uso e adozione di nuovi, per un'azione sempre più capillare. Adozione di strumenti volti a favorire la partecipazione della comunità alle attività dell'amministrazione comunale.
Opere Pubbliche, Urbanistica, Viabilità e Arredo Urbano	Completare e adeguare le opere pubbliche già esistenti all'interno del territorio comunale. Migliorare il decoro urbano attraverso la riqualificazione degli spazi verdi.	Abbattimento delle barriere architettoniche e degli impedimenti dalle strade e dai marciapiedi (arretramento dei pali dell'illuminazione pubblica laddove siano di intralcio e sostituzione delle piante laddove le radici arrechino danno alle pavimentazioni). Completamento delle opere negli ingressi del paese attraverso il perfezionamento della segnaletica stradale e dei marciapiedi. Potenziamento dell'impianto di illuminazione pubblica, con l'installazione di ulteriori punti luce dove non presenti. Installazione di ulteriori complementi di arredo e di giochi nei giardini pubblici (recente oggetto di manutenzione straordinaria) e realizzazione di un chiosco permanente. Prosecuzione degli interventi sulla viabilità urbana attraverso la manutenzione delle superfici stradali compromesse. Lavori di adeguamento e completamento delle opere di urbanizzazione primaria e dei canali di scolo delle acque bianche. Adeguamento dell'impianto di illuminazione pubblica della zona P.I.P. mediante alimentazione da rete elettrica. Estensione dei punti luce lungo la strada per il complesso sportivo del tiro

		<p>a volo.</p> <p>Recupero della struttura del mercato civico comunale, con valutazione della destinazione d'uso attraverso il coinvolgimento della comunità.</p> <p>Realizzazione del canale in località <i>Bau Sa Taula</i>, volto alla salvaguardia del territorio dal rischio idraulico-idrogeologico, eliminando la vegetazione infestante e consentendo l'allargamento della carreggiata.</p> <p>Riqualificazione della piazza della Parrocchia Beata Vergine della Neve attraverso il rifacimento completo della pavimentazione e l'abbattimento delle barriere architettoniche.</p> <p>Posizionamento di ulteriori <i>Case dell'acqua</i> da dislocare in diverse aree del centro urbano.</p> <p>Realizzazione di un'area di sosta attrezzata per i camper.</p> <p>Riqualificazione dell'area del falò come spazio polivalente da destinarsi anche allo svolgimento del mercato settimanale, oltre che alla preparazione dei tradizionali <i>Carrus de s'abiu</i>.</p> <p>Richiesta di un intervento per garantire l'accessibilità degli utenti diversamente abili allo sportello Bancomat.</p> <p>Valorizzazione della piazza antistante il Centro di Aggregazione Sociale.</p> <p>Manutenzione ordinaria e straordinaria della viabilità rurale, attraverso un piano di riqualificazione delle strade vicinali affinché diventino di pertinenza comunale.</p> <p>Recupero dell'edificio tradizionale in terra cruda denominato (ubicato sulla via Roma) a valere di finanziamenti derivanti dai piani di programmazione territoriale.</p> <p>Prosecuzione delle opere di recupero dell'edificio delle ex scuole medie per favorirne l'utilizzo alle locali associazioni culturali e sociali;</p> <p>Studio di fattibilità per la realizzazione di una circonvallazione, al fine di evitare il transito dei mezzi agricoli e pesanti nel pieno centro urbano.</p> <p>Sensibilizzazione verso gli organi preposti, per l'attuazione di interventi di messa in sicurezza delle strade provinciali di collegamento con i paesi limitrofi (SP.69, SP.63, SP.74) con proposta di realizzazione di annesse piste ciclabili/pedonali.</p> <p>Incentivazione della bonifica dell'eternit amianto dalle coperture delle abitazioni del centro urbano.</p> <p>Miglioramento della viabilità e dei servizi essenziali presso le località esterne all'aggregato urbano principale (case sparse).</p> <p>Posizionamento di cassette postali a servizio delle famiglie dimoranti nelle case sparse.</p>
Ambiente, Territorio e Risorse Archeologiche	Adottare strumenti e azioni finalizzate a garantire la salubrità e la pulizia del paese, anche attraverso la sensibilizzazione al rispetto e alla salvaguardia dell'ambiente e del patrimonio archeologico.	<p>Prosecuzione delle azioni di bonifica e salvaguardia delle aree rurali per debellare il fenomeno dei conferimenti selvaggi dei rifiuti, anche con il potenziamento della rete di videosorveglianza.</p> <p>Prosecuzione delle opere di riqualificazione del <i>Flumini Bellu</i>, quale sito naturalistico, attraverso il posizionamento di ulteriori tavoli e panche e la realizzazione di un'area adibita a <i>percorso avventura</i>. Piantumazione di piante di ontano (abiu) e altre specie di macchia mediterranea.</p> <p>Miglioramento del servizio di raccolta dei rifiuti solidi urbani e dell'eco-centro comunale in occasione del rinnovo del</p>

		<p>capitolato di gestione.</p> <p>Incentivazione delle azioni di presidio e salvaguardia del territorio in collaborazione con le associazioni e gli organi di vigilanza.</p> <p>Prosecuzione dell'efficientamento energetico mediante il rinnovo degli impianti su tutti gli edifici pubblici comunali.</p> <p>Abbellimento degli spazi verdi nel centro urbano e nelle aree limitrofe con il coinvolgimento delle scuole e delle associazioni locali.</p> <p>Prosecuzione delle azioni mirate alla valorizzazione e promozione del <i>Parco Archeologico Pabillonis</i>.</p> <p>Realizzazione di un rifugio per i cani randagi recuperati nel territorio comunale, finalizzato a favorirne l'adozione.</p> <p>Realizzazione di un Museo Cittadino, all'interno della Casa Matta, finalizzato a rendere omaggio alle tradizioni locali (terra cruda, terre cotte, pentole, tegole e altri manufatti) ricavando anche un'area espositiva per la conservazione dei reperti rinvenuti presso i siti archeologici.</p>
<p>Impresa, Artigianato, Allevamento e Agricoltura</p>	<p>Promuovere lo sviluppo dell'economia attraverso il sostegno alle imprese, favorendo la nascita di cooperative sociali.</p>	<p>Incentivare la nascita di laboratori nel territorio comunale mettendo a disposizione spazi idonei per tutte le lavorazioni artigianali.</p> <p>Miglioramento del piano per gli insediamenti produttivi (P.I.P.) e assegnazione di nuovi lotti disponibili.</p> <p>Valorizzazione delle terre civiche.</p> <p>Tutela dei prodotti agroalimentari locali attraverso strumenti e strategie di promozione finalizzate all'ampliamento del mercato.</p> <p>Istituzione di un tavolo permanente finalizzato al confronto periodico con le attività produttive locali.</p>
<p>Servizi Sociali, Cultura, Pubblica Istruzione, Welfare e Politiche Giovanili</p>	<p>Contrastare le situazioni di disagio sociale mediante progetti in accostamento al servizio civico obbligatorio. Promuovere la conoscenza del Paese e del territorio valorizzandone la cultura e le tradizioni. Incentivare l'uso della lingua sarda sia in campo pubblico che amministrativo.</p>	<p>Attuazione di progetti che prevedano l'inserimento dei soggetti percettori di sussidi economici (Reddito di Cittadinanza, REIS, ecc...) in attività di pubblica utilità e servizio civico.</p> <p>Sviluppo di servizi ricreativi e socio-assistenziali rivolti alle persone diversamente abili e agli anziani. Coinvolgimento delle società sportive in iniziative atte alla promozione dell'attività psicomotoria.</p> <p>Miglioramento dei servizi per la prima infanzia, mediante lo sviluppo di nuovi progetti, e dell'asilo nido comunale.</p> <p>Proseguo della collaborazione attiva con la Consulta Giovanile, volta alla realizzazione di nuove iniziative.</p> <p>Potenziamento dei servizi offerti dalla Scuola Civica di Musica e adeguamento dei locali.</p> <p>Promozione di percorsi di prevenzione e sensibilizzazione su temi quali, la violenza di genere, il bullismo e il cyberbullismo;</p> <p>Interventi di contrasto e prevenzione della ludopatia.</p> <p>Attuazione di iniziative multietniche per il coinvolgimento e l'integrazione di tutti i cittadini, volte a una conoscenza reciproca delle culture.</p> <p>Avviare l'iter per il riconoscimento, da parte dell'istituzione regionale, del valore storico, artistico e culturale de is Carrus de s'abiu, tradizionale simbolo dei festeggiamenti in onore di San Giovanni Battista.</p> <p>Miglioramento dei servizi offerti agli studenti con l'incremento di postazioni multimediali per lo studio individuale.</p>

		Attuazione di programmi finalizzati alla valorizzazione della cultura della terra cruda
Sport Spettacolo e Attività ricreative	Promuovere la pratica sportiva, elemento formativo per i giovani, favorendo la cooperazione e l'incontro tra le diverse società sportive. Sostenere le idee promosse da cittadini e associazioni per l'espressione di qualsiasi forma di arte e spettacolo.	<p>Prosecuzione degli interventi di riqualificazione e ottimizzazione del complesso sportivo Tonino Tiddia: realizzazione della copertura delle tribune del campo da calcio con pannelli fotovoltaici, sostituzione delle panchine, installazione di nuove torri faro, rifacimento della pista di atletica leggera e studio di fattibilità per la realizzazione di una copertura su uno dei due campi da tennis.</p> <p>Adeguamento dell'impianto sportivo Tiro a Volo mediante interventi di abbattimento delle barriere architettoniche volti a favorire lo svolgimento della disciplina ai diversamente abili. Realizzazione delle coperture nelle pedane di tiro, con pannelli fotovoltaici.</p> <p>Riqualificazione dell'area ubicata sulla via dei Lotti attraverso la realizzazione di uno spazio sportivo polifunzionale aperto (eventuale percorso pump track e skate park).</p> <p>Completamento delle opere presso il campetto in erba sintetica di via Dante Alighieri, affinché lo stesso risulti accessibile in totale sicurezza e in osservanza dei regolamenti esistenti.</p> <p>Revisione della regolamentazione di utilizzo degli impianti sportivi, responsabilizzando le associazioni e migliorandone la fruibilità.</p>
Servizi Tecnologici	Migliorare i servizi che, attraverso l'impiego di strumenti informatici e di rete, garantiscano a tutti i cittadini l'interazione avanzata con l'attività amministrativa.	<p>Realizzazione di varie aree WiFi ad accesso libero negli spazi pubblici del Paese, per dare la possibilità a tutti i cittadini di accedere ai servizi telematici.</p> <p>Installazione di colonnine di ricarica per auto elettriche dislocate su diverse zone del territorio comunale.</p>

2. Parametri obiettivi per l'accertamento della condizione di ente strutturalmente deficitario ai sensi dell'art. 242 dei TUEL):

Con il DM 18 febbraio 2013 sono stati approvati i nuovi parametri di deficitarietà strutturale dei comuni. Di seguito riportiamo la situazione dell'ente sulla base dei dati del rendiconto 2019:

**CERTIFICAZIONE DEI PARAMETRI OBIETTIVI PER I COMUNI AI FINI DELL'ACCERTAMENTO DELLA
CONDIZIONE DI ENTE STRUTTURALMENTE DEFICITARIO PER IL TRIENNIO 2013-2015
(DM 18 febbraio 2013, - art. 242 D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267)**

		Parametri da considerare per l'individuazione delle condizioni strutturalmente deficitarie	
1)	Valore negativo del risultato contabile di gestione superiore in termini di valore assoluto al 5 per cento rispetto alle entrate correnti (a tali fini al risultato contabile si aggiunge l'avanzo di amministrazione utilizzato per le spese di investimento);	<input type="checkbox"/> Si	<input type="checkbox"/> No
2)	Volume dei residui attivi di nuova formazione provenienti dalla gestione di competenza e relativi ai titoli I e III, con l'esclusione delle risorse a titolo di fondo sperimentale di riequilibrio di cui all'articolo 2 del decreto legislativo n. 23 del 2011 o di fondo di solidarietà di cui all'articolo 1,	<input type="checkbox"/> Si	<input type="checkbox"/> No

	comma 380 della legge 24 dicembre 2013 n. 228, superiori al 42 per cento rispetto ai valori di accertamento delle entrate dei medesimi titoli I e III esclusi gli accertamenti delle predette risorse a titolo di fondo sperimentale di riequilibrio o di fondo di solidarietà		
3)	Ammontare dei residui attivi provenienti dalla gestione dei residui attivi e di cui al titolo I e al titolo III superiore al 65 per cento, ad esclusione eventuali residui da risorse a titolo di fondo sperimentale di riequilibrio di cui all'articolo 2 del decreto legislativo n. 23 o di fondo di solidarietà di cui all'articolo 1 comma 380 della legge 24 dicembre 2013 n. 228, rapportata agli accertamenti della gestione di competenza delle entrate dei medesimi titoli I e III ad esclusione degli accertamenti delle predette risorse a titolo di fondo sperimentale di riequilibrio o di fondo di solidarietà	<input type="checkbox"/> Si	<input type="checkbox"/> No
4)	Volume dei residui passivi complessivi provenienti dal titolo I superiore al 40 per cento degli impegni della medesima spesa corrente	<input type="checkbox"/> Si	<input type="checkbox"/> No
5)	Esistenza di procedimenti di esecuzione forzata superiore allo 0,5 per cento delle spese correnti anche se non hanno prodotto vincoli a seguito delle disposizioni di cui all'articolo 159 del tuoe	<input type="checkbox"/> Si	<input type="checkbox"/> No
6)	volume complessivo delle spese di personale a vario titolo rapportato al volume complessivo delle entrate correnti desumibili dai titoli I, II e III superiore al 40 per cento per i comuni inferiori a 5.000 abitanti, superiore al 39 per cento per i comuni da 5.000 a 29.999 abitanti e superiore al 38 per cento per i comuni oltre i 29.999 abitanti; tale valore è calcolato al netto dei contributi regionali nonché di altri enti pubblici finalizzati a finanziare spese di personale per cui il valore di tali contributi va detratto sia al numeratore che al denominatore del parametro	<input type="checkbox"/> Si	<input type="checkbox"/> No
7)	Consistenza dei debiti di finanziamento non assistiti da contribuzioni superiore al 150 per cento rispetto alle entrate correnti per gli enti che presentano un risultato contabile di gestione positivo e superiore al 120 per cento per gli enti che presentano un risultato contabile di gestione negativo, fermo restando il rispetto del limite di indebitamento di cui all'articolo 204 del tuoe con le modifiche di cui di cui all'art. 8, comma 1 della legge 12 novembre 2011, n. 183, a decorrere dall'1 gennaio 2012	<input type="checkbox"/> Si	<input type="checkbox"/> No
8)	Consistenza dei debiti fuori bilancio riconosciuti nel corso dell'esercizio superiore all'1 per cento rispetto ai valori di accertamento delle entrate correnti, fermo restando che l'indice si considera negativo ove tale soglia venga superata in tutti gli ultimi tre esercizi finanziari	<input type="checkbox"/> Si	<input type="checkbox"/> No
9)	Eventuale esistenza al 31 dicembre di anticipazioni di tesoreria non rimborsate superiori al 5 per cento rispetto alle entrate correnti	<input type="checkbox"/> Si	<input type="checkbox"/> No
10)	Ripiano squilibri in sede di provvedimento di salvaguardia di cui all'art. 193 del tuoe con misure di alienazione di beni patrimoniali e/o avanzo di amministrazione superiore al 5% dei valori della spesa corrente, fermo restando quanto previsto dall'articolo 1, commi 443 e 444 della legge 24 dicembre 2012 n. 228 a decorrere dall'1 gennaio 2013; ove sussistano i presupposti di legge per finanziare il riequilibrio in più esercizi finanziari, viene considerato al numeratore del parametro l'intero importo finanziato con misure di alienazione di beni patrimoniali, oltre che di avanzo di amministrazione, anche se destinato a finanziare lo squilibrio nei successivi esercizi finanziari	<input type="checkbox"/> Si	<input type="checkbox"/> No

Di seguito vengono riportati i nuovi parametri obiettivi per l'accertamento della condizione di Ente strutturalmente deficitario, elaborati ai sensi dell'art. 242 del TUEL risultanti all'ultimo Consuntivo del Bilancio dell'Ente

Indicatori sintetici di bilancio						
Par	Codice indicatore	Denominazione indicatore	Valore soglia	Valore dell'indice		
P1	1.1	Incidenza spese rigide (ripiano disavanzo, personale e debito) su entrate correnti	Maggiore di 48%	21,57%	SI'	NO
P2	2.8	Incidenza degli incassi delle entrate proprie sulle previsioni definitive di parte corrente	Minore di 22%	22,06%	SI'	NO
P3	3.2	Anticipazione chiuse solo contabilmente	Maggiore dello 0%	0,00%	SI'	NO
P4	10.3	Sostenibilità debiti finanziari	Maggiore di 16%	1,35%	SI'	NO

P5	12.4	Sostenibilità disavanzo effettivamente a carico dell'esercizio	Maggiore di 1,20%	0,00%	SI'	NO
P6	13.1	Debiti riconosciuti e finanziati	Maggiore dell'1%	0,00%	SI'	NO
P7	13.2 + 13.3	Debiti in corso di riconoscimento + Debiti riconosciuti e in corso di finanziamento	Maggiore dello 0,60%	0,00%	SI'	NO
P8		Indicatore concernente l'effettiva capacità di riscossione (riferito al totale delle entrate)	Minore del 47%	79,92%	SI'	NO

Sulla base dei parametri suindicati l'Ente NON è da considerarsi in condizioni strutturalmente deficitarie.

3 - Attività amministrativa - Sistema ed esiti dei controlli interni

Facendo riferimento alle indicazioni del "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali" (cd. TUEL) e dei Principi Contabili Applicati allegati al Decreto Legislativo 118 del 23/06/2011, l'Ente ha definito un sistema di controlli interni facenti capo, in base al contesto e alle specificità, al Segretario o ai vari responsabili dei servizi.

3.1 - Controllo di regolarità amministrativa e contabile

Il controllo di regolarità amministrativa e contabile è assicurato, nella fase preventiva della formazione dell'atto, da ogni Responsabile di Servizio ed è esercitato attraverso il rilascio del parere di regolarità tecnica attestante la validità e la correttezza dell'azione amministrativa.

Il controllo di regolarità amministrativa è inoltre assicurato in una fase successiva, in base alla normativa vigente e secondo principi generali di revisione aziendale, sotto la direzione del Segretario: sono soggette al controllo le determinazioni di Impegno di Spesa, i contratti e gli altri atti amministrativi, scelti secondo una selezione casuale effettuata con motivate tecniche di campionamento. Le risultanze del controllo sono trasmesse periodicamente, a cura del Segretario, ai Responsabili dei Servizi, unitamente alle direttive cui conformarsi in caso di riscontrate irregolarità, nonché ai Revisori dei Conti, agli organi di valutazione dei risultati dei dipendenti (come documenti utili per la valutazione) e al Consiglio Comunale.

I provvedimenti dei Responsabili dei Servizi che comportano impegni di spesa sono trasmessi al Responsabile del Servizio Finanziario e diventano esecutivi con l'apposizione del visto di regolarità contabile, attestante la copertura finanziaria; il regolamento di contabilità disciplina che vengano apposti i pareri di regolarità contabile sulle proposte di deliberazione e i visti di regolarità contabile sulle determinazioni dei soggetti abilitati. Il Responsabile del Servizio Finanziario effettua le attestazioni di copertura della spesa in relazione alle disponibilità effettive esistenti negli stanziamenti di spesa e, quando occorre, in relazione allo stato di realizzazione degli accertamenti di entrata vincolata.

3.2 - Controllo e salvaguardia degli equilibri finanziari

Il controllo sugli equilibri finanziari è svolto periodicamente durante l'esercizio dal Responsabile del Servizio Finanziario, coinvolgendo gli Organi di Governo e i vari responsabili dei Servizi e mediante la vigilanza dell'Organo di Revisione, facendo riferimento:

- all'art. 81 della Costituzione;

al Principio Contabile Applicato concernente la programmazione di Bilancio allegato al Decreto Legislativo 118 del 23/06/2011;

- all'art. 147-quinques del "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali".

Nell'esercizio di tali funzioni, il Responsabile del Servizio Finanziario agisce in autonomia nei limiti di quanto disposto dai principi finanziari e contabili, dalle norme ordinamentali e tenuto conto degli indirizzi della Ragioneria Generale dello Stato applicabili agli Enti Locali in materia di programmazione e gestione delle risorse pubbliche.

Inoltre, a seguito dell'Assestamento Generale, il Consiglio approva entro il 31 luglio di ogni anno la Relazione alla Salvaguardia degli Equilibri di Bilancio. Tale relazione è;

- redatta in base a quanto previsto:
 - ✓ dal Principio Contabile Applicato concernente la programmazione di Bilancio allegato al Decreto Legislativo 118 del 23/06/2011;
 - ✓ dagli art. 175 c. 8 e 193 del "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali";
 - ✓ dal vigente Regolamento di Contabilità
- finalizzata al controllo degli equilibri finanziari, al mantenimento del Pareggio di Bilancio e alla verifica generale di tutte le voci di Entrata e Spesa, compreso il Fondo di Riserva e il Fondo di Cassa.

A conclusione dell'ultima salvaguardia elaborata è stata evidenziata, a partire dalle attestazioni rese dai Responsabili di Servizio e agli atti dell'ufficio Ragioneria, l'assenza di debiti fuori bilancio, è stato inoltre confermato, in base all'attuale situazione degli stanziamenti e degli accertamenti, l'accantonamento al Fondo Crediti di Dubbia Esigibilità.

PARTE II - SITUAZIONE ECONOMICO-FINANZIARIA DELL'ENTE

1. Bilancio di previsione finanziario approvato alla data di insediamento

Il bilancio di previsione triennio 2020/2022 è stato approvato con deliberazione di C.C. n. 36 del 27.12.2019

2. Politica tributaria locale

2.1. IMU: indicare le tre principali aliquote alla data di insediamento:

Aliquote IMU	2020
Aliquota ordinaria	8,85 per mille
Abitazione principale	6,00 per mille
Detrazione abitazione principale	€ 200,00

Terreni agricoli	6,60 per mille
------------------	----------------

2.2. Addizionale Irpef: aliquota massima applicata, fascia di esenzione ed eventuale differenziazione:

Aliquote addizionale Irpef	2020
Aliquota massima	0,002
Fascia esenzione	nessuna
Differenziazione aliquote	NO

2.3. Prelievi sui rifiuti: indicare il tasso di copertura e il costo pro-capite

Prelievi sui Rifiuti	2020
Tasso di Copertura	92,73%
Costo del servizio pro-capite	€ 107,72

3. Sintesi dei dati finanziari del bilancio dell'ente:

ENTRATE (IN EURO)	Ultimo rendiconto approvato 2019
TITOLO 1 – ENTRATE CORRENTI DI NATURA TRIBUTARIA, CONTRIBUTIVA E PEREQUATIVA	970.200,31
TITOLO 2 – TRASFERIMENTI CORRENTI	1.757.621,48
TITOLO 3 – ENTRATE EXTRATRIBUTARIE	309.850,33
TITOLO 4 - ENTRATE IN CONTO CAPITALE	246.543,54
TITOLO 5 - ENTRATE DA RIDUZIONE DI ATTIVITA' FINANZIARIE	
TITOLO 6 - ACCENSIONE PRESTITI	
TITOLO 7 - ANTICIPAZIONI DA ISTITUTO TESORIERE/CASSIERE	
TITOLO 9 - ENTRATE PER CONTO TERZI E PARTITE DI GIRO	339.095,73
TOTALE	3.623.311,39

ENTRATE (IN EURO)	Bilancio di previsione finanziario 2020
TITOLO 1 – ENTRATE CORRENTI DI NATURA TRIBUTARIA, CONTRIBUTIVA E PEREQUATIVA	924.322,86
TITOLO 2 – TRASFERIMENTI CORRENTI	1.881.681,26
TITOLO 3 – ENTRATE EXTRATRIBUTARIE	303.574,53
TITOLO 4 - ENTRATE IN CONTO CAPITALE	1.357.444,00
TITOLO 5 - ENTRATE DA RIDUZIONE DI ATTIVITA' FINANZIARIE	
TITOLO 6 - ACCENSIONE PRESTITI	
TITOLO 7 - ANTICIPAZIONI DA ISTITUTO TESORIERE/CASSIERE	
TITOLO 9 - ENTRATE PER CONTO TERZI E PARTITE DI GIRO	580.849,37
TOTALE	5.047.872,02

SPESE (IN EURO)	Ultimo rendiconto approvato 2019
TITOLO 1 - SPESE CORRENTI	2.368.983,36
TITOLO 2 - SPESE IN CONTO CAPITALE	525.271,14
TITOLO 3 - SPESE PER INCREMENTO ATTIVITA' FINANZIARIE	
TITOLO 4 - RIMBORSO PRESTITI	34.349,29
TITOLO 5 - CHIUSURA ANTICIPAZIONI RICEVUTE DA ISTITUTO TESORIERE / CASSIERE	
TITOLO 7 - USCITE PER CONTO TERZI E PARTITE DI GIRO	339.141,16
TOTALE	3.267.744,95

SPESE (IN EURO)	Bilancio di previsione finanziario 2020
TITOLO 1 - SPESE CORRENTI	3.024.735,14
TITOLO 2 - SPESE IN CONTO CAPITALE	1.410.355,15
TITOLO 3 - SPESE PER INCREMENTO ATTIVITA' FINANZIARIE	
TITOLO 4 - RIMBORSO PRESTITI	31.932,36
TITOLO 5 - CHIUSURA ANTICIPAZIONI RICEVUTE DA ISTITUTO TESORIERE / CASSIERE	
TITOLO 7 - USCITE PER CONTO TERZI E PARTITE DI GIRO	580.849,37
TOTALE	5.047.872,02

3.1. Equilibrio parte corrente del bilancio

Rendiconto 2019

EQUILIBRIO ECONOMICO-FINANZIARIO		COMPETENZA
A) Fondo pluriennale vincolato per spese correnti iscritto in entrata	(+)	119.710,18
AA) Recupero disavanzo di amministrazione esercizio precedente	(-)	0,00
B) Entrate titoli 1.00 - 2.00 - 3.00	(+)	3.037.672,12
<i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>		0,00
C) Entrate Titolo 4.02.06 - Contributi agli investimenti direttamente destinati al rimborso dei prestiti da amministrazioni pubbliche	(+)	0,00
D) Spese Titolo 1.00 - Spese correnti	(-)	2.368.983,36
D1) Fondo pluriennale vincolato di parte corrente (di spesa)	(-)	31.382,44
E) Spese Titolo 2.04 - Altri trasferimenti in conto capitale	(-)	0,00
E1) Fondo pluriennale vincolato di spesa - titolo 2.04 Altri trasferimenti in conto capitale	(-)	0,00
F1) Spese Titolo 4.00 - Quote di capitale amm.to dei mutui e prestiti obbligazionari	(-)	34.349,29
<i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>		0,00
F2) Fondo anticipazioni di liquidità		0,00
G) Somma finale (G=A-AA+B+C-D-D1-E-E1-F1-F2)		722.667,21
ALTRE POSTE DIFFERENZIALI, PER ECCEZIONI PREVISTE DA NORME DI LEGGE E DAI PRINCIPI CONTABILI, CHE HANNO EFFETTO SULL'EQUILIBRIO EX ARTICOLO 162, COMMA 6, DEL TESTO UNICO DELLE LEGGI SULL'ORDINAMENTO DEGLI ENTI LOCALI		
H) Utilizzo avanzo di amministrazione per spese correnti	(+)	101.457,37
<i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>		0,00
I) Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(+)	0,00
<i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>		0,00
L) Entrate di parte corrente destinate a spese di investimento in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(-)	1.519,67
M) Entrate da accensione di prestiti destinate a estinzione anticipata dei prestiti	(+)	0,00
O1) RISULTATO DI COMPETENZA DI PARTE CORRENTE (O1=G+H+I-L+M)		822.604,91
- Risorse accantonate di parte corrente stanziare nel bilancio dell'esercizio N	(-)	85.749,88
- Risorse vincolate di parte corrente nel bilancio	(-)	149.404,82
O2) EQUILIBRIO DI BILANCIO DI PARTE CORRENTE		587.450,21
- Variazione accantonamenti di parte corrente effettuata in sede di rendiconto (+)/(-)	(-)	2.281,74
O3) EQUILIBRIO COMPLESSIVO DI PARTE CORRENTE		585.167,47

BILANCIO DI PREVISIONE

EQUILIBRI DI BILANCIO PARTE CORRENTE

(solo per gli Enti locali)*

EQUILIBRIO ECONOMICO-FINANZIARIO		COMPETENZA ANNO 2020	COMPETENZA ANNO 2021	COMPETENZA ANNO 2022
A) Fondo pluriennale vincolato di entrata per spese correnti	(+)			
AA) Recupero disavanzo di amministrazione esercizio precedente	(-)			
B) Entrate Titoli 1.00 - 2.00 - 3.00	(+)	3.109.578,65	2.944.098,62	2.908.098,62
<i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>				

C) Entrate Titolo 4.02.06 - Contributi agli investimenti direttamente destinati al rimborso dei prestiti da amministrazioni pubbliche	(+)			
D) Spese Titolo 1.00 - Spese correnti	(-)	3.024.735,14	2.898.501,64	2.872.667,57
<i>di cui:</i>				
- fondo pluriennale vincolato				
- fondo crediti di dubbia esigibilità		93.693,00	98.031,00	98.031,00
E) Spese Titolo 2.04 - Altri trasferimenti in conto capitale	(-)			
F) Spese Titolo 4.00 - Quote di capitale amm.to dei mutui e prestiti obbligazionari	(-)	31.932,36	33.227,83	34.575,90
<i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>		-	-	-
G) Somma finale (G=A-AA+B+C-D-E-F)		52.911,15	12.369,15	855,15
ALTRE POSTE DIFFERENZIALI, PER ECCEZIONI PREVISTE DA NORME DI LEGGE, CHE HANNO EFFETTO SULL'EQUILIBRIO EX ARTICOLO 162, COMMA 6, DEL TESTO UNICO DELLE LEGGI SULL'ORDINAMENTO DEGLI ENTI LOCALI				
H) Utilizzo avanzo di amministrazione per spese correnti (**)	(+)		-	-
<i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>		-	-	-
I) Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge	(+)	-	-	-
<i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>		-	-	-
L) Entrate di parte corrente destinate a spese di investimento in base a specifiche disposizioni di legge	(-)	-	-	-
M) Entrate da accensione di prestiti destinate a estinzione anticipata dei prestiti	(+)	-	-	-
EQUILIBRIO DI PARTE CORRENTE (***) O=G+H+I-L+M		52.911,15	12.369,15	855,15
C) Si tratta delle entrate in conto capitale relative ai soli contributi agli investimenti destinati al rimborso prestiti corrispondenti alla voce del piano dei conti finanziario con codifica E.4.02.06.00.000.				
E) Si tratta delle spese del titolo 2 per trasferimenti in conto capitale corrispondenti alla voce del piano dei conti finanziario con codifica U.2.04.00.00.000.				

EQUILIBRIO DI PARTE CAPITALE		
	Ultimo rendiconto approvato 2019	Bilancio di previsione finanziario 2020
FPV di entrata parte capitale	230.067,86	
Totale titolo IV	246.543,54	1.357.444,00
Totale titolo V		
Totale titolo VI		
Totale titoli (IV+V+VI) + FPV di entrata	476.611,40	1.357.444,00
Spese titolo II-III	525.271,14	1.410.355,15
FPV di spesa capitale	476.565,65	
Differenza di parte capitale	- 525.225,39	- 52.911,15
Entrate correnti destinate ad investimenti	1.519,67	52.911,15
Utilizzo avanzo di amministrazione applicato alla spesa in conto capitale [eventuale]	717.013,94	
SALDO DI PARTE CAPITALE	193.308,22	0,00

3.2. Risultato di amministrazione ultimo esercizio chiuso

Rendiconto dell'esercizio 2019 (ultimo esercizio chiuso)

Fondo cassa al 1° gennaio	(+)	3.876.892,12
Riscossioni	(+)	3.368.837,94
Pagamenti	(-)	3.309.750,49
Fondo cassa al 31 dicembre	(+)	3.935.979,57
Residui attivi	(+)	846.771,34
Residui passivi	(-)	529.133,95
FPV di parte corrente	(-)	31.382,44
FPV di parte capitale	(-)	476.565,65
RISULTATO DI AMMINISTRAZIONE		3.745.668,87

Composizione risultato di amministrazione	2019
Accantonato	472.303,87
Vincolato	613.392,27
Destinato	93.595,46
Libero	2.566.377,27
Totale	3.745.668,87

3.3. Fondo di cassa

Il fondo di cassa all'inizio del mandato (26.10.2020) ammonta a € 4.032.712,77, di cui:

FONDI VINCOLATI	€ 821.738,93
FONDI NON VINCOLATI	<u>€ 3.210.973,84</u>
TOTALE	€ 4.032.712,77

3.4. Utilizzo avanzo di amministrazione nel bilancio di previsione:

Di seguito si evidenzia l'applicazione delle quote di avanzo di amministrazione al Bilancio di previsione 2021:

- secondo la composizione del Risultato di amministrazione 2019

Descrizione	Avanzo accertato	Avanzo applicato
Fondi accantonati	€ 472.303,87	€ 5.965,60
Fondi vincolati	€ 613.392,27	€ 299.659,13
Fondi destinati agli investimenti	€ 93.595,46	€ 3.114,20
Fondi liberi	€ 2.566.377,27	€ 192.000,00
TOTALE	€ 3.745.668,87	€ 500.738,93

- secondo la destinazione delle voci di avanzo

Descrizione	Impiego quote accantonate	Impiego quote vincolate	Impiego quote destinate	Copertura debiti fuori bilancio	Finanziamento spese di investimento	Finanziamento spese correnti non permanenti
Fondi accantonati	5.965,60	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Fondi vincolati	0,00	299.659,13	0,00	0,00	0,00	0,00
Fondi destinati agli investimenti	0,00	0,00	3.114,20	0,00	0,00	0,00
Fondi liberi	0,00	0,00	0,00	0,00	125.000,00	67.000,00
	5.965,60	299.659,13	3.114,20	0,00	125.000,00	67.000,00

4. Gestione dei residui. Totale residui di inizio mandato (certificato consuntivo-quadro 11)

RESIDUI ATTIVI	Iniziali	Riscossi	Maggiori	Minori	Riaccertati	Da riportare	Residui provenienti dalla gestione di competenza	Totale residui di fine gestione
Ultimo anno del mandato (consun. 2019)	a	b	c	d	e=(a+c-d)	f=(e-b)	g	h=(f+g)
Titolo 1 Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	422.382,27	25.312,01	0,00	83,68	42.298,59	396.986,68	86.894,41	483.881,09
Titolo 2 – Trasferimenti correnti	10.361,48	9.059,10	888,00	0,00	11.249,48	2.190,38	104.046,52	106.236,90
Titolo 3 - Entrate Extratributarie	118.003,53	39.919,13	0,00	179,49	117.824,04	77.904,91	64.812,15	142.717,06
Parziali titoli 1+2+3	550.747,28	74.290,24	0,00	263,17	171372,11	477.081,97	255.753,08	732.835,05
Titolo 4 - Entrate in conto capitale	40.862,96	11.526,53	0,00	0,00	29.336,43	29.336,43	84.537,14	113.873,57
Titolo 5 - Accensione da riduzione di attività finanziarie	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Titolo 6 - Accensione di prestiti	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Titolo 7 - Anticipazioni da istituto tesoriere /cassiere	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Titolo 9 - Servizi per conto di terzi	62,72	0,00	0,00	0,00	0,00	62,72	0,00	62,72
Totale titoli 1+2+3+4+5+6+7+9	550.810,00	74.290,24	0,00	263,17	171372,11	477.144,69	255.753,08	732.897,77

RESIDUI PASSIVI	Iniziali	Pagati	Minori	Riaccertati	Da	Residui	Totale
-----------------	----------	--------	--------	-------------	----	---------	--------

Ultimo anno del mandato (consun. 2019)					riportare	provenienti dalla gestione di competenza	residui di fine gestione
	a	b	c	d=(a-c)	e=(d-b)	F	g=(e+f)
Titolo 1-Correnti	519.292,88	456.569,76	38.885,10	480.407,78	23.838,02	407.629,09	431.467,31
Titolo 2 - In conto capitale	129.754,91	79.875,32	39.429,42	90.325,49	10.450,17	86.810,25	97.260,42
Titolo 3 – Spese per incremento attività finanziarie	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Titolo 4 – Rimborso prestiti	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Titolo 5 – Chiusura anticipazioni ricevute da istituto tesoriere/cassiere	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Titolo 7 – Spese per servizi per conto terzi	406,32	0,00	0,00	0,00	406,32	0,00	406,32
Totale titoli 1-7	649.454,01	536.445,08	78.314,52	571.139,49	34.649,41	494.439,54	529.133,95

4.1. Analisi anzianità dei residui distinti per anno di provenienza.

Residui attivi al 31.12	2015 e anni precedenti	2016	2017	2018	2019	Totale residui
Titolo 1 Tributarie	208.013,52	55.652,28	61.184,57	72.136,31	86.894,40	483.881,09
Titolo 2 – Contributi e trasferimenti	1.032,19	0,00	0,00	0,00	104.046,52	106.236,90
Titolo 3 - Extratributarie	48.752,00	7.254,38	9.705,49	12.193,04	64.812,15	142.717,06
Titolo 4 - In conto capitale	0,00	25.543,43	3.793,00	0,00	84.537,14	113.873,57
Titolo 5 - da riduzione attività finanziarie conto di terzi	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Titolo 6 - Accensione di prestiti	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Titolo 9 – Entrate da servizi per conto di terzi	0,00	0,00	62,72	0,00	0,00	62,72
Totale generale	257.797,81	88.450,09	74.745,78	85.487,54	340.290,22	846.771,34

Residui passivi al 31.12	2015 e anni precedenti	2016	2017	2018	2019	Totale residui
Titolo 1 Spese correnti	4.659,61	3.574,54	3.128,56	12.475,31	407.629,29	431.467,31
Titolo 2 – Spese in conto capitale	0,00	0,00	0,00	10.450,17	86.810,25	97.260,42
Titolo 4* - Rimborso di prestiti	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Titolo 7* - Spese per servizi per conto terzi	0,00	0,00	406,22	0,00	0,00	0,00
Totale generale	4.659,61	3.574,54	3.534,78	22.925,48	494.439,54	529.133,95

5. Indebitamento:

5.1. Indebitamento dell'ente: indicare le entrate derivanti da accensioni di prestiti al 31 dicembre esercizio n-1.

(Questionario Corte dei conti-bilancio di previsione)

	2019
Residuo debito finale	158.433,25
Popolazione residente	2.703
Rapporto tra residuo debito e popolazione residente	58,61

5.2. Rispetto del limite di indebitamento. Indicare la percentuale di indebitamento sulle entrate correnti di ciascun anno, ai sensi dell'art. 204 del TUEL nell'esercizio precedente, nell'esercizio in corso e nei tre anni successivi (previsione):

	2015	2016	2017	2018	2019
Incidenza percentuale attuale degli interessi passivi sulle entrate correnti (art. 204TUEL)	0,81%	0,55%	0,43%	0,34%	0,23%

5.3. Anticipazione di tesoreria (art. 222 Tuel)

Non ricorre la fattispecie

5.4. Accesso al fondo straordinario di liquidità della Cassa Depositi e Prestiti spa

Non ricorre la fattispecie

5.5. Utilizzo strumenti di finanza derivata: Indicare se l'ente ha in corso contratti relativi a strumenti derivati. Indicare il valore complessivo di estinzione dei derivati in essere indicato dall'istituto di credito contraente, valutato alla data dell'ultimo rendiconto approvato.

Non ricorre la fattispecie

5.6. Rilevazione flussi: Indicare i flussi positivi e negativi, originati dai contratti di finanza derivata (la tabella deve essere ripetuta separatamente per ogni contratto, indicando i dati rilevati con l'ultimo rendiconto approvato e le proiezioni per l'esercizio in corso e i tre anni successivi):

Non ricorre la fattispecie

5.7. I contratti di Leasing

Non ricorre la fattispecie

6. Conto del patrimonio in sintesi. Indicare i dati relativi all'ultimo rendiconto approvato, ai sensi dell'art. 230 del TUEL.

Anno 2019

Attivo	Importo	Passivo	Importo
Immobilizzazioni immateriali	28.971,30	Patrimonio netto	12.752.141,04
Immobilizzazioni materiali	18.066.437,76		
Immobilizzazioni finanziarie	75.602,39		
Rimanenze			
Crediti	456.247,05	Fondi per rischi e oneri	90.466,01
Attività finanziarie non immobilizzate		Conferimenti	
Disponibilità liquide	3.954.676,33	Debiti	687.567,20
Ratei e risconti attivi		Ratei e risconti passivi	9.051.760,58
Totale	22.581.934,83	Totale	22.581.934,83

6.1. Riconoscimento debiti fuori bilancio

Quadro 10 e 10-bis del certificato al rendiconto

Indicare i debiti fuori bilancio già riconosciuti alla data di inizio del mandato amministrativo i cui oneri gravano sul bilancio di previsione e su bilanci successivi:

Non ricorre la fattispecie

Sulla base delle risultanze della presente Relazione di inizio mandato, redatta dal Responsabile del Servizio Finanziario Rag. Anna Maria Fanari si rileva che la situazione finanziaria e patrimoniale del Comune di Pabillonis non presenta situazioni di squilibrio emergenti né criticità per quanto riguarda la liquidità, e che, pertanto, non sussistono i presupposti per il ricorso alle procedure di riequilibrio vigenti e non sussistono i presupposti per il ricorso alle procedure di riequilibrio vigenti.

Pabillonis 08.01.2021

IL SINDACO
Riccardo Sanna