



COMUNE di PABILLONIS

(Provincia del Sud Sardegna)

IL REVISORE UNICO DEI CONTI

Verbale del 15/11/2022

OGGETTO: Proposta di deliberazione di Consiglio Comunale n. **38** del **07/11/2022** – *“Bilancio di previsione 2022/2024. Variazione con applicazione dell’avanzo di amministrazione accertato sulla base del rendiconto dell’esercizio 2021 (art. 175, comma 2 e comma 5-bis, lettera a) e art. 187 comma 3-sexies del D.Lgs. n. 267/2000)”*.

L’anno **duemilaventidue**, il giorno **quindici** del mese di **novembre** alle ore **17:00**, il sottoscritto **CADDEO Dott. Roberto**, nella sua qualità di Revisore Unico dei Conti, nominato con deliberazione del Consiglio Comunale n. **11** del **15/04/2022** per il triennio **2022/2025** (*rinnovo*), si è riunito presso il proprio studio professionale ubicato in SARDARA (SU) nella Via Oristano n. 12, per il rilascio del presente parere obbligatorio,

RICEVUTA

via e-mail in data **14/11/2022** la proposta di deliberazione di cui all’oggetto con i relativi allegati contabili,

PREMESSO CHE

- ✓ con deliberazione del Consiglio Comunale n. **38** del **22/12/2021** è stato approvato il Documento Unico di Programmazione Semplificato (*D.U.P.S.*) per il triennio 2022/2024;
- ✓ con deliberazione del Consiglio Comunale n. **39** del **22/12/2021** è stato approvato il bilancio di previsione finanziario 2022/2024 redatto in termini cassa e competenza, secondo gli schemi di cui al D.Lgs. n. 118/2011;
- ✓ con deliberazione della Giunta Comunale n. **2** del **22/01/2022** è stata approvata la variazione del bilancio di previsione finanziario 2022/2024 - *VARIAZIONE DI CASSA (ART. 175, COMMA 5-BIS, LETT. D), D.LGS. N. 267/2000*);
- ✓ con determinazione della Responsabile del Servizio Finanziario n. **156** del **15/02/2021** è stata approvata la variazione al bilancio 2022/2024. *VARIAZIONE (EX ART. 175, COMMA 5-QUATER, LETT. C), D.LGS. N. 267/2000): UTILIZZO DI QUOTE VINCOLATE DEL RISULTATO DI AMMINISTRAZIONE 2021 A SEGUITO DI ECONOMIE DELL'ESERCIZIO PRECEDENTE*;
- ✓ con deliberazione della Giunta Comunale n. **9** del **02/03/2022** è stata approvata la variazione d’urgenza al bilancio di previsione finanziario 2022/2024 (*ART. 175, COMMA 4, del D.LGS. N. 267/2000*) ratificata dall’organo consiliare con deliberazione n. **10** del **15/04/2022**;
- ✓ con determinazione della Responsabile del Servizio Finanziario n. **199** del **02/03/2022** è stata approvata la variazione al bilancio di previsione 2022/2024. *VARIAZIONE (EX ART. 175, COMMA 5-QUATER, LETT. C), D.LGS.*

N. 267/2000): UTILIZZO DI QUOTE VINCOLATE DEL RISULTATO DI AMMINISTRAZIONE 2021 A SEGUITO DI ECONOMIE DELL'ESERCIZIO PRECEDENTE;

- ✓ con determinazione della Responsabile del Servizio Finanziario n. **303** del **30/03/2022** è stata approvata la variazione al bilancio di previsione 2022/2024. *VARIAZIONE (EX ART. 175, COMMA 5-QUATER, LETT. C), D.LGS. N. 267/2000): UTILIZZO DI QUOTE VINCOLATE DEL RISULTATO DI AMMINISTRAZIONE 2021 A SEGUITO DI ECONOMIE DELL'ESERCIZIO PRECEDENTE;*
- ✓ con deliberazione della Giunta Municipale n. **35** del **16/05/2022** è stata approvata la variazione al bilancio di previsione finanziario 2022/2024. *VARIAZIONE DI CASSA (ART. 175, COMMA 5-BIS, LETT. D), D.LGS. N. 267/2000) DERIVANTE DAL RECEPIMENTO DEL RIACCERTAMENTO ORDINARIO DEI RESIDUI AL 31 DICEMBRE 2021 EX ART. 3, COMMA 4, DEL D.LGS. N. 118/2011;*
- ✓ con deliberazione della Giunta Municipale n. **29** del **11/05/2022** è stata approvata la variazione d'urgenza al bilancio di previsione finanziario 2022/2024 (*ART. 175, COMMA 4, del D.LGS. N. 267/2000*), ratificata con deliberazione dell'organo consiliare n. **18** del **30/05/2022**;
- ✓ con deliberazione della Giunta Municipale n. **30** del **11/05/2022** è stato disposto il prelevamento dal fondo di riserva (*artt. 166 e 176, D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267*);
- ✓ con determinazione della Responsabile del Servizio Finanziario n. **427** del **17/05/2022** è stata adottata la variazione al bilancio di previsione 2022/2024 - "*VARIAZIONE (EX ART. 175, COMMA 5-QUATER, LETT. C), D.LGS. N. 267/2000): UTILIZZO DI QUOTE VINCOLATE DEL RISULTATO DI AMMINISTRAZIONE 2021 A SEGUITO DI ECONOMIE DELL'ESERCIZIO PRECEDENTE*";
- ✓ con determinazione della Responsabile del Servizio Finanziario n. **452** del **26/05/2022** è stata adottata la variazione al BILANCIO DI PREVISIONE 2022/2024. *VARIAZIONI COMPENSATIVE TRA CAPITOLI DI SPESA APPARTENENTI ALLO STESSO MACROAGGREGATO (ART. 175, COMMA 5-QUATER, LETT. A), D.LGS. N. 267/2000);*
- ✓ con deliberazione del Consiglio Comunale n. **19** del **30/05/2022** è stata approvata la variazione al bilancio di previsione 2022/2024 - "*VARIAZIONE CON APPLICAZIONE DELL'AVANZO DI AMMINISTRAZIONE ACCERTATO SULLA BASE DEL RENDICONTO DELL'ESERCIZIO 2021 (Art. 175, c.2 e c.5-bis lett. a) e art. 187 c. 3-sexies*";
- ✓ con determinazione della Responsabile del Servizio Finanziario n. **486** del **09/06/2022** è stata adottata la variazione al BILANCIO DI PREVISIONE 2022/2024. *VARIAZIONI COMPENSATIVE TRA CAPITOLI DI SPESA APPARTENENTI ALLO STESSO MACROAGGREGATO (ART. 175, COMMA 5-QUATER, LETT. A), D.LGS. N. 267/2000);*
- ✓ con determinazione della Responsabile del Servizio Finanziario n. **516** del **17/06/2022** è stata adottata la variazione al bilancio di previsione 2022/2024 - "*VARIAZIONE EX ART. 175, COMMA 5-QUATER, LETT. C), D.LGS. N. 267/2000: UTILIZZO DI QUOTE VINCOLATE DEL RISULTATO DI AMMINISTRAZIONE 2021 A SEGUITO DI ECONOMIE DELL'ESERCIZIO PRECEDENTE*";
- ✓ con deliberazione del Consiglio Comunale n. **23** del **26/07/2022** è stata approvata la variazione al bilancio di previsione 2022/2024. *VARIAZIONE CON APPLICAZIONE DELL'AVANZO DI AMMINISTRAZIONE ACCERTATO SULLA BASE DEL RENDICONTO DELL'ESERCIZIO 2021 (Art. 175, c.2 e c.5-bis lett. a) e art. 187 c. 3-sexies);*
- ✓ con deliberazione della Giunta Municipale n. **81** del **12/09/2022** è stata approvata la variazione d'urgenza al

bilancio di previsione finanziario 2022/2024 (ART. 175, COMMA 4, del D.LGS. N. 267/2000), ratificata con deliberazione dell'organo consiliare n. **32** del **18/09/2022**;

✓ con deliberazione della Giunta Municipale n. **86** del **17/10/2022** è stata approvata la variazione d'urgenza al bilancio di previsione finanziario 2022/2024 (ART. 175, COMMA 4, DEL D.LGS. N. 267/2000), in corso di ratifica dall'organo consiliare;

✓ con deliberazione del Consiglio Comunale n. **12** del **27/04/2022** è stato approvato il rendiconto della gestione per l'esercizio 2021 ai sensi dell'art. 227 del D.Lgs. n. 267/2000, da cui emerge un risultato di amministrazione positivo di **€ 4.225.161,68**, così suddiviso:

• parte accantonata	€ 655.002,05;
• parte vincolata	€ 744.517,75;
• parte destinata agli investimenti	€ 103.144,96;
• parte disponibile	€ 2.722.496,92.
• TOTALE	€ 4.225.161,68.

✓ che alla data del presente verbale risulta applicato al bilancio 2022/2024 una quota del risultato di amministrazione 2021, così suddivisa:

• parte accantonata	€ 0,00;
• parte vincolata	€ 175.490,36;
• parte destinata agli investimenti	€ 0,00;
• parte disponibile	€ 512.889,82.
• TOTALE	€ 688.380,18.

ESAMINATI

➤ la proposta di variazione del bilancio di previsione finanziario 2022/2024 sopra richiamata, che prevede variazioni in termini di competenza e di cassa per l'anno in corso;

➤ i prospetti contabili da cui si desume che l'Amministrazione comunale intende applicare un'ulteriore quota dell'avanzo di amministrazione 2021 dell'importo complessivo di **€ 19.078,37**, così individuato:

➤ avanzo di amministrazione accantonato 2021 (*fondo accantonamento per rinnovi contrattuali*) per l'importo complessivo di **€ 19.078,37**, per il finanziamento degli oneri derivanti dal rinnovo del contratto dipendenti;

➤ gli elaborati contabili allegati alla stessa proposta di variazione, predisposti dall'ufficio finanziario, recanti il dettaglio delle variazioni da effettuare in conto competenza e cassa per l'anno in corso, le cui risultanze complessive sono di seguito riassunte:

TITOLO	ANNUALITA' COMPETENZA 2022				
		BILANCIO ATTUALE	VARIAZIONI +	VARIAZIONI -	BILANCIO ASSESTATO
	Fondo pluriennale vincolato per spese correnti	180.106,22	0,00	0,00	180.106,22
	Fondo pluriennale vincolato per spese in conto capitale	590.113,16	0,00	0,00	590.113,16
	Utilizzo avanzo di Amministrazione	688.380,18	19.078,37	0,00	707.458,55
	- di cui avanzo vincolato utilizzato anticipatamente	97.518,97	0,00	0,00	97.518,97
1	Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	916.159,46	0,00	0,00	916.159,46
2	Trasferimenti correnti	2.405.296,47	2.685,00	0,00	2.407.981,47
3	Entrate extratributarie	356.192,26	500,00	0,00	356.692,26
4	Entrate in conto capitale	313.912,06	39.170,16	0,00	353.082,22
5	Entrate da riduzione di attività finanziarie	0,00	0,00	0,00	0,00
6	Accensione prestiti	0,00	0,00	0,00	0,00
7	Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	0,00	0,00	0,00	0,00
9	Entrate per conto terzi e partite di giro	600.849,37	0,00	0,00	600.849,37
	Totale generale delle entrate	6.051.009,18	61.433,53	0,00	6.112.442,71

	Disavanzo di amministrazione	0,00	0,00	0,00	0,00
1	Spese correnti	4.011.235,60	120.218,56	97.955,19	4.033.498,97
2	Spese in conto capitale	1.404.348,31	53.990,59	14.820,43	1.443.518,47
3	Spese per incremento di attività finanziarie	0,00	0,00	0,00	0,00
4	Rimborso di prestiti	34.575,90	0,00	0,00	34.575,90
5	Chiusura anticipazioni da istituto Tesoriere/Cassiere	0,00	0,00	0,00	0,00
7	Spese per conto terzi e partite di giro	600.849,37	0,00	0,00	600.849,37
	Totale generale delle spese	6.051.009,18	174.209,15	112.775,62	6.112.442,71

TITOLO	ANNUALITA' 2021 CASSA			
		BILANCIO ATTUALE	VARIAZIONI +	VARIAZIONI -

	FONDO DI CASSA	4.608.968,14			4.608.968,14
1	<i>Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa</i>	1.244.919,22	0,00	0,00	1.244.919,22
2	<i>Trasferimenti correnti</i>	2.515.825,49	2.685,00	0,00	2.518.510,49
3	<i>Entrate extratributarie</i>	568.803,65	500,00	0,00	569.303,65
4	<i>Entrate in conto capitale</i>	381.491,90	39.170,16	0,00	420.662,06
5	<i>Entrate da riduzione di attività finanziarie</i>	0,00	0,00	0,00	0,00
6	<i>Accensione prestiti</i>	0,00	0,00	0,00	0,00
7	<i>Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere</i>	0,00	0,00	0,00	0,00
9	<i>Entrate per conto terzi e partite di giro</i>	600.912,09	0,00	0,00	600.912,09
	totale	5.311.952,35	42.355,16	0,00	5.354.307,51
	Totale generale delle entrate	9.920.920,49	42.355,16	0,00	9.963.275,65

1	<i>Spese correnti</i>	4.623.115,83	120.218,56	117.033,56	4.626.300,83
2	<i>Spese in conto capitale</i>	1.470.407,73	53.990,59	14.820,43	1.509.577,89
3	<i>Spese per incremento di attività finanziarie</i>	0,00	0,00	0,00	0,00
4	<i>Rimborso di prestiti</i>	34.575,90	0,00	0,00	34.575,90
5	<i>Chiusura anticipazioni da istituto Tesoriere/Cassiere</i>	0,00	0,00	0,00	0,00
7	<i>Spese per conto terzi e partite di giro</i>	601.915,59	0,00	0,00	601.915,59
	Totale generale delle spese	6.730.015,05	174.209,15	131.853,99	6.772.370,21

	SALDO DI CASSA	3.190.905,44	-131.853,99	-131.853,99	3.190.905,44
--	-----------------------	---------------------	--------------------	--------------------	---------------------

Si riepilogano nel presente prospetto, distinguendole per anno, maggiori e/o minori entrate/spese in conto competenza, apportate con la presente variazione, al bilancio di previsione 2022/2024:

2022	IMPORTI/COMPETENZA
Minori spese (programmi)	112.775,62
Minore FPV spesa (programmi)	0,00
Maggiori entrate (tipologie)	42.355,16
Avanzo di amministrazione	19.078,37
TOTALE POSITIVI	174.209,15
Minori entrate (tipologie)	0,00
Maggiori spese (programmi)	174.209,15
Maggiore FPV spesa (programmi)	0,00
TOTALE NEGATIVI	174.209,15

2023	IMPORTI/COMPETENZA
FPV entrata	0,00
Minori spese (programmi)	0,00
Minore FPV spesa (programmi)	0,00
Maggiori entrate (tipologie)	0,00
TOTALE POSITIVI	0,00
Minori entrate (tipologie)	0,00
Maggiori spese (programmi)	0,00
Maggiore FPV spesa (programmi)	0,00
TOTALE NEGATIVI	0,00

2024	IMPORTI/COMPETENZA
FPV entrata	0,00
Minori spese (programmi)	0,00
Minore FPV spesa (programmi)	0,00
Maggiori entrate (tipologie)	0,00
TOTALE POSITIVI	0,00
Minori entrate (tipologie)	0,00
Maggiori spese (programmi)	0,00
Maggiore FPV spesa (programmi)	0,00
TOTALE NEGATIVI	0,00

TENUTO CONTO CHE

con la presente variazione al bilancio 2022/2024 - annualità 2022, l'Amministrazione Comunale intende applicare un'ulteriore quota dell'avanzo di amministrazione 2021 accertato con l'approvazione del rendiconto per le finalità sopra evidenziate,

RICHIAMATO

l'articolo 187 del T.U.E.L. che testualmente recita:

comma 1 *“Il risultato di amministrazione è distinto in **fondi liberi, fondi vincolati, fondi destinati agli investimenti e fondi accantonati**. I fondi destinati agli investimenti sono costituiti dalle entrate in c/capitale senza vincoli di specifica destinazione non spese, e sono utilizzabili con provvedimento di variazione di bilancio solo a seguito dell'approvazione del rendiconto. L'indicazione della destinazione nel risultato di amministrazione per le entrate in conto capitale che hanno dato luogo ad accantonamento al fondo crediti di dubbia e difficile esazione è sospeso, per l'importo dell'accantonamento, sino all'effettiva riscossione delle stesse. I trasferimenti in conto capitale non sono*

destinati al finanziamento degli investimenti e non possono essere finanziati dal debito e dalle entrate in conto capitale destinate al finanziamento degli investimenti. I fondi accantonati comprendono gli accantonamenti per passività potenziali e il fondo crediti di dubbia esigibilità.”

comma 3-bis *“L'avanzo di amministrazione non vincolato non può essere utilizzato nel caso in cui l'ente si trovi in una delle situazioni previste dagli articoli [195](#) e [222](#), fatto salvo l'utilizzo per i provvedimenti di riequilibrio di cui all'articolo [193](#)”;*

comma 3-ter *“Costituiscono quota vincolata del risultato di amministrazione le entrate accertate e le corrispondenti economie di bilancio:*

- 1. a) nei casi in cui la legge o i principi contabili generali e applicati individuano un vincolo di specifica destinazione dell'entrata alla spesa;*
- 2. b) derivanti da mutui e finanziamenti contratti per il finanziamento di investimenti determinati;*
- 3. c) derivanti da trasferimenti erogati a favore dell'ente per una specifica destinazione determinata;*
- 4. d) derivanti da entrate accertate straordinarie, non aventi natura ricorrente, cui l'amministrazione ha formalmente attribuito una specifica destinazione. È possibile attribuire un vincolo di destinazione alle entrate straordinarie non aventi natura ricorrente solo se l'ente non ha rinviato la copertura del disavanzo di amministrazione negli esercizi successivi e ha provveduto nel corso dell'esercizio alla copertura di tutti gli eventuali debiti fuori bilancio, compresi quelli di cui all'art. [193](#). L'indicazione del vincolo nel risultato di amministrazione per le entrate vincolate che hanno dato luogo ad accantonamento al fondo crediti di dubbia e difficile esazione è sospeso, per l'importo dell'accantonamento, sino all'effettiva riscossione delle stesse”.*

il principio contabile della contabilità finanziaria (allegato 4/2 al D.Lgs. n. 118/2011) al paragrafo 3.3 dispone che “fino a quando il fondo crediti di dubbia esigibilità non risulta adeguato non è possibile utilizzare l'avanzo di amministrazione”,

VERIFICATO CHE

- x* l'ente rispetta il dettato normativo dell'articolo 187 del D.Lgs. n. 267/2000 (T.U.E.L.),

VISTO CHE

*l'articolo 239, primo comma, lettera b), punto 2) del D.Lgs. n. 267/2000 e successive modificazioni ed integrazioni prevede che l'organo di revisione, tra le proprie funzioni, svolga attività di collaborazione con l'organo consiliare secondo le disposizioni dello statuto e del regolamento e renda pareri obbligatori in materia di **“proposta di bilancio di previsione, verifica degli equilibri e variazioni di bilancio”**,*

ACCERTATO CHE

- la presente proposta di deliberazione risponde al dettato dell'articolo **175, comma 2**, del D.Lgs. n. 267/2000, che recita testualmente: “Le variazioni al bilancio sono di competenza dell'organo consiliare salvo quelle previste dai commi 5-bis e 5-quater”;*
- la seguente variazione al bilancio rientra, pertanto, nelle previsioni di cui all'articolo 175, comma 2, del T.U.E.L. e che conseguentemente l'organo deputato alla sua adozione (*termine 30/11/2022*) è individuato nel Consiglio Comunale, il quale ha anche competenza nelle relative variazioni di cassa,*

RILEVATO CHE

la variazione al bilancio di previsione 2022/2024 oggetto di deliberazione:

- ✓ è resa necessaria per le motivazioni espresse nella premessa della presente proposta di deliberazione;
- ✓ utilizza risorse delle quali è stata verificata la disponibilità;
- ✓ consente di realizzare più efficacemente gli interventi ai quali le stesse si riferiscono e risultano coerenti con le previsioni del D.U.P.S. 2022/2024;
- ✓ assolve a quanto stabilito dall'articolo 175 del T.U.E.L. approvato con D.Lgs. n. 267/2000, in quanto garantisce il mantenimento del pareggio finanziario e la salvaguardia degli equilibri del bilancio 2022/2024, come risulta dal prospetto allegato alla proposta di deliberazione stessa, di cui costituisce parte integrale e sostanziale;
- ✓ assicura gli equilibri inerenti i vincoli di finanza pubblica;
- ✓ assicura il rispetto dell'articolo 193, comma 1, che dispone quanto segue: “*Gli enti locali rispettano durante la gestione e nelle variazioni di bilancio il pareggio finanziario e tutti gli equilibri stabiliti in bilancio per la copertura delle spese correnti e per il finanziamento degli investimenti, secondo le norme contabili recate dal presente testo unico, con particolare riferimento agli equilibri di competenza e di cassa di cui all'art. [162](#), comma 6*”;
- ✓ assicura una cassa non negativa,

RISCONTRATO CHE

l'elaborato contabile riporta, per ciascuna entrata (*titolo e tipologia*) e per ciascuna spesa (*missione, programma e titolo*):

- le previsioni aggiornate alla precedente deliberazione;
- l'importo della variazione (*aumento/diminuzione*);
- le previsioni aggiornate alla deliberazione in oggetto,

ACCERTATO

altresì, che su detta proposta di deliberazione risultano favorevolmente espressi, dalla Responsabile del Servizio Finanziario, i pareri di regolarità tecnica e contabile previsti dagli articoli 49, 147 e 147 bis) del D.Lgs. n. 267/2000 e successive modifiche ed integrazioni,

RITENUTO

pertanto, che l'adozione delle variazioni da deliberare sono conformi alla normativa in vigore e corrispondono ad effettive necessità di gestione del bilancio 2022/2024 e delle attività dell'ente,

VISTI

1. lo Statuto Comunale approvato con deliberazione del Consiglio Comunale n. **16** del **28/03/2001**, modificato con deliberazione del Consiglio Comunale n. **43** del **21/06/2001** e successivamente modificato con deliberazione del Consiglio Comunale n. **40** del **15/10/2013** e di recente con deliberazione del Consiglio Comunale n. **2** del **15/04/2022**;
2. il Regolamento di contabilità approvato con deliberazione del Consiglio Comunale n. **30** del **13/10/2016** e modificato con atto consiliare n. **34** del **11/12/2017** e n. **5** del **15/04/2022**;
3. il D.Lgs. n. 267/2000 e successive modifiche ed integrazioni, con particolare riferimento all'articolo 175;
4. il D.Lgs. n. 118/2011 e successive modifiche ed integrazioni,

IL REVISORE UNICO DEI CONTI

ESPRIME

parere favorevole all'approvazione della proposta di deliberazione di Consiglio Comunale n. **38** del **07/11/2022** – *"Bilancio di previsione 2022/2024. Variazione con applicazione dell'avanzo di amministrazione accertato sulla base del rendiconto dell'esercizio 2021 (art. 175, comma 2 e comma 5-bis, lettera a) e art. 187 comma 3-sexies del D.Lgs. n. 267/2000)"*, come dettagliata negli allegati contabili predisposti dalla Responsabile del Servizio Finanziario, ravvisando la congruità, la coerenza ed attendibilità delle previsioni di entrata e di spesa iscritte nel bilancio 2022/2024 dopo la variazione in oggetto, per la parte contabile di propria competenza.

Il presente verbale viene chiuso alle ore **18:42**.

Il Revisore Unico dei Conti

Firmato CADDEO Dott. Roberto 15/11/2022