



COMUNE di PABILLONIS

(Provincia del Sud Sardegna)

IL REVISORE UNICO DEI CONTI

Verbale del 01/10/2022

OGGETTO: Proposta di deliberazione della Giunta Comunale *“Autorizzazione alla delegazione trattante di parte pubblica alla sottoscrizione del Contratto Decentrato Integrativo – parte economica – anno 2022” – esame dell’ipotesi di contratto decentrato integrativo per la disciplina di incentivazione delle politiche di sviluppo delle risorse umane e della produttività.*

L’anno **duemilaventidue**, il giorno **uno** del mese di **ottobre** alle ore **9:00**, il sottoscritto **CADDEO Dott. Roberto**, nella sua qualità di Revisore Unico dei Conti, nominato con deliberazione del Consiglio Comunale n. **11** del **15/04/2022** per il triennio **2022/2025** (*rinnovo*), si è riunito presso il proprio studio professionale ubicato in SARDARA (SU) nella Via Oristano n. 12, per il rilascio del presente parere obbligatorio,

PREMESSO CHE

- 1) l'articolo 8, comma 6, del nuovo C.C.N.L. relativo al personale del comparto *“Funzioni Locali”* sottoscritto in data 21/05/2018, demanda all'organo di revisione il controllo sulla compatibilità dei costi della contrattazione collettiva integrativa con i vincoli di bilancio e la relativa certificazione degli oneri, ai sensi dell'articolo 40-bis, comma 1, del D.Lgs. n. 165/2001;
- 2) suddetto controllo deve essere effettuato prima dell'autorizzazione da parte della Giunta Municipale alla firma definitiva dell'accordo decentrato integrativo;
- 3) l'articolo 40, comma 3 bis, del D.Lgs. 30/3/2001, n. 165 prevede, che la contrattazione collettiva integrativa si svolge sulle materie, con i vincoli e nei limiti stabiliti dai contratti collettivi nazionali;
- 4) l'articolo 40, comma 3-quinquies, del D.Lgs. n. 165/2001 sopra citato, dispone la nullità delle clausole dell'accordo qualora in contrasto con i vincoli dei contratti collettivi nazionali o che comportino oneri non previsti negli strumenti di programmazione annuale e pluriennale;
- 5) l'articolo 40, comma 3-sexies, del menzionato D.Lgs. n. 165/2001 prescrive che a corredo di ogni contratto integrativo le pubbliche amministrazioni devono redigere una relazione tecnico finanziaria ed una relazione illustrativa le quali devono essere certificate dall'organo di revisione dell'ente;

- 6) in data 19 luglio 2012, con circolare n. 25 – Prot. n. 64981, il Ministero dell'Economia e delle Finanze – Dipartimento della Ragioneria Generale dello Stato -, ha predisposto e resi noti gli schemi standard di relazione tecnico-finanziaria e di relazione illustrativa, che devono corredare il contratto integrativo;
- 7) gli articoli 67 e 68 del C.C.N.L. relativo al personale del comparto “*Funzioni Locali*” sottoscritto in data 21 maggio 2018;
- 8) l'articolo 23, comma 2, del D.Lgs. n. 75/2017 secondo il quale “*nelle more di quanto previsto dal comma 1, al fine di assicurare la semplificazione amministrativa, la valorizzazione del merito, la qualità dei servizi e garantire adeguati livelli di efficienza ed economicità dell'azione amministrativa, assicurando al contempo l'invarianza della spesa, a decorrere dal 1° gennaio 2017, l'ammontare complessivo delle risorse destinate annualmente al trattamento accessorio del personale, anche a livello dirigenziale, di ciascuna delle amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1, comma 2, del D.Lgs. 30 marzo 2001, n. 165, non può superare il corrispondente importo determinato per l'anno 2016. A decorrere dalla predetta data l'articolo 1, comma 236, della legge 28 dicembre 2015, n. 208 è abrogato.*”;
- 9) il D.L. n. 34/2019 come convertito nella legge n. 58/2019, ed in particolare l'articolo 33, comma 2;
- 10) il D.M. 17/03/2020 di attuazione dell'articolo 33, comma 2 del citato D.L. n. 34/2019;
- 11) il principio contabile applicato di cui all'allegato n. 4/2 al D.Lgs. n. 118/2011, in particolare il paragrafo 5.2);
- 12) con deliberazione di Giunta Comunale n. **91** del **14/11/2018** (*Contrattazione Territoriale articolo 9 C.C.N.L. del 21/05/2018*) in recepimento della deliberazione della Giunta dell'Unione dei Comuni “*Terre del Campidano*” n. **17** del **16/10/2018**, è stato disposto il trasferimento della procedura di contrattazione integrativa – parte normativa – all'Unione dei Comuni “*Terre del Campidano*”,

RICEVUTA

- via e-mail ordinaria in data **27 settembre 2022**, la seguente documentazione relativa alla contrattazione decentrata per l'anno 2022:
 - ✓ Relazione illustrativa per l'anno 2022;
 - ✓ Relazione tecnico-finanziaria per l'anno 2022;
 - ✓ Deliberazione della Giunta Comunale n. **61** del **01/08/2022** di nomina dei componenti della delegazione trattante di parte pubblica per il contratto decentrato integrativo per il personale dipendente non dirigente relativo all'anno 2022;
 - ✓ Deliberazione di Giunta Municipale n. **69** del **08/08/2022** avente ad oggetto: “*Contrattazione decentrata integrativa parte economica – annualità 2022. Linee di indirizzo alla delegazione trattante di parte pubblica*”;
 - ✓ Determinazione n. **669** del **08/08/2022** della Responsabile dell'Area Finanziaria avente ad oggetto: “*Costituzione fondo annuale risorse decentrate per le politiche di sviluppo delle risorse umane e per la produttività anno 2022 ai sensi dell'articolo 67 del C.C.N.L. 21/05/2018*” con l'allegato prospetto contabile;
 - ✓ Verbale della riunione svoltasi il giorno **20/09/2022** fra le delegazioni trattanti: delegazione di parte pubblica (Rag. FANARI Anna Maria – Presidente, Ing. CADEDDU Stefano, Dott.ssa URRAZZA Giovanna - assente - Componenti), RR.SS.UU (Sigg. FRAU Daniel, CANARGIU Elisabetta e BIANCU Maurizio), e

OO.SS.TT. (FP CISL – Sig. MEREU Pier Luigi - FP CGIL Sig. CADDEO SLVATORE – assente -, UIL Sig. FODDIS Priamo e USB Sig. GHIANI Luciano - assente -);

- ✓ Ipotesi di contratto decentrato integrativo per l'anno 2022 e relativi allegati,

ACQUISITI

direttamente dal sito web istituzionale dell'ente, i seguenti ulteriori documenti:

- il Regolamento sull'Organizzazione degli Uffici e dei Servizi in vigore approvato con deliberazione della Giunta Municipale n. **77** del **14/10/2011** e ss.mm.ii modificato con deliberazione della Giunta Municipale n. **56** del **05/07/2019**, con deliberazione della Giunta Comunale n. **2** del **29/01/2021** e con deliberazione della Giunta Comunale n. **55** del **22/07/2021**;
- la deliberazione di Giunta Municipale n. **34** del **11/05/2022** avente ad oggetto: *“Approvazione del Piano esecutivo di gestione (PEG) e del Piano degli Obiettivi e delle Performance Organizzativa per il 2022”* con la quale sono stati definiti per il Comune di PABILLONIS gli obiettivi di performance assegnati ai singoli Responsabili di Posizione Organizzativa ed ai dipendenti in servizio per l'anno 2022;
- la deliberazione di Giunta Municipale n. **27** del **27/04/2022** avente ad oggetto *“Approvazione con modalità semplificate del Piano Triennale per la Prevenzione della Corruzione e per la trasparenza 2022/2024”*;
- la deliberazione della Giunta Comunale n. **85** del **17/11/2021** con la quale è stato approvato il piano delle azioni positive per il triennio 2022/2024 (art. 48 D.Lgs. n. 198/2006 *“Codice delle pari opportunità tra uomo e donna”*);
- la deliberazione della Giunta Comunale n. **33** del **11/05/2022** con la quale è stata approvata la relazione sulle performance per l'anno 2021,

ESAMINATI

- Determinazione n. **669** del **08/08/2022** della Responsabile dell'Area Finanziaria avente ad oggetto: *“Costituzione fondo annuale risorse decentrate per le politiche di sviluppo delle risorse umane e per la produttività anno 2022 ai sensi dell'articolo 67 del C.C.N.L. 21/05/2018”*, con il relativo prospetto contabile allegato;
- l'ipotesi di accordo sottoscritta in data **20/09/2022** dalla delegazione trattante di parte pubblica, dai RR.SS.UU. e dalle OO.SS.TT., relativa all'utilizzo delle risorse decentrate per l'anno 2022;
- la relazione illustrativa e la relazione tecnico-finanziaria sottoscritta dalla Responsabile del Servizio Finanziario (Rag. FANARI Anna Maria);
- l'articolo 23, comma 2, del D.Lgs. 25 maggio 2017, n. 75, il quale ha disposto che *“nelle more di quanto previsto dal comma 1, a decorrere dal 1° gennaio 2017, l'ammontare complessivo delle risorse destinate annualmente al trattamento accessorio del personale, anche di livello dirigenziale, di ciascuna delle amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1, comma 2, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, non può superare il corrispondente importo determinato per l'anno 2016. A decorrere dalla predetta data l'articolo 1, comma 236, della legge 28 dicembre 2015, n. 208 (legge di stabilità 2016) è abrogato. Per gli enti locali che non hanno potuto destinare nell'anno 2013 risorse aggiuntive alla contrattazione integrativa a causa del mancato rispetto del patto di stabilità interno del 2015, l'ammontare delle risorse di cui al primo periodo del presente comma non può superare il corrispondente importo determinato per l'anno 2015, ridotto in misura proporzionale alla riduzione del personale in servizio nell'anno 2016;*

- il D.L. n. 34/2019 come convertito nella legge n. 58/2019, ed in particolare l'articolo 33, comma 2;
- il D.M. 17/03/2020 di attuazione all'articolo 33, comma 2 del citato D.L. n. 34/2019;
- la Circolare n. **12** del **23/03/2016** del *Ministero delle Finanze – Dipartimento della Ragioneria Generale dello Stato*, che detta delle indicazioni per la costituzione del fondo per la contrattazione decentrata,

VERIFICATO

che dai documenti ricevuti e sottoposti all'esame del sottoscritto organo di revisione, risulta che:

- per l'anno **2022** sono state quantificate in **€ 73.842,55** - totale C) - le risorse del fondo di produttività sottoposte a certificazione, da destinare alla contrattazione decentrata, così suddivise:

DESCRIZIONE	IMPORTI
Risorse stabili (A)	€ 55.241,06
Risorse variabili (B)	€ 18.601,49
Totale risorse (A+B)=C	€ 73.842,55

CONSIDERATO CHE

- la Responsabile del Servizio Personale ha reso **indisponibile** alla contrattazione decentrata per le risorse fisse, ai sensi dell'articolo 17, comma 2, lettera b) del CCNL 1/4/1999 e dell'articolo 33 del CCNL 22.1/2004, alcuni componenti gravanti sul fondo per l'importo complessivo di **€ 24.610,24** (*indennità di comparto € 7.870,12, incrementi per progressione € 16.740,12*) e per le risorse variabili l'importo complessivo **€ 17.362,72** (*compensi ISTAT € 3.766,89, incentivi per funzioni tecniche € 6.047,15 e lavoro straordinario a carico del Ministero per referendum e elezioni politiche € 7.548,68*);
- per l'anno **2022**, pertanto, le risorse oggetto di ripartizione ammontano complessivamente ad **€ 31.869,59** di cui **€ 30.630,82** risorse di parte stabile ed **€ 1.238,77** di parte variabile (*risparmi fondo straordinario anno precedente*);
- a seguito di tale suddivisione, per l'anno **2022**, le risorse destinate alla contrattazione integrativa **€ 31.869,59**, sono state così destinate:

DESCRIZIONE	IMPORTI
Indennità di turno (CCNL 01/04/1999 art. 17, lettera d) – CDIT art. 35)	€ 0,00
Indennità turnazione, festivo e cimiteriale (CCNL 01/04/1999 art. 17, lettera d) – CDIT art. 35)	€ 0,00
Indennità di rischio (CCNL 01/04/1999 art. 17, comma 2, lettera d)- CCNL 14/09/2000 art. 37 -CDIT art. 22)	€ 990,00
Indennità di reperibilità (CCNL 14/09/2000 art. 24, comma 1)	€ 1.200,00
Indennità di maneggio valori (CCNL 01/04/1999 art. 17, lettera d) – CDIT art. 22)	€ 700,00
Indennità specifiche responsabilità (CCNL 01/04/1999 art. 17, comma 2, lettera i) – CDIT art. 25)	€ 1.200,00
Indennità specifiche responsabilità (CCNL 01/04/1999 art. 17, comma 2, lettera f) CCNL 09/05/2006, art. 7, comma 1– CDIT art. 24)	€ 2.500,00
Progressioni economiche nella categoria	€ 3.592,81
Lavoro straordinario (importo storicizzato) art. 14, comma 1	€ 3.737,08
Lavoro straordinario (straordinario elettorale) – art. 14, comma 2	€ 1.422,09

Incentivo performance individuale e collettiva	€ 16.527,61
TOTALE RISORSE REGOLATE DAL CONTRATTO INTEGRATIVO (A)	€ 31.869,59

TENUTO CONTO CHE

- ✓ il trattamento accessorio del personale per l'anno 2022 rientra nei limiti previsti dall'articolo 33, comma 2, ultimo capoverso, del D.L. 34/2019, convertito con modificazioni dalla legge 28/06/2019, n. 58 e alle indicazioni dettate dal D.M. 17/03/2020 emanato in attuazione dell'articolo 33, comma 2 del citato D.L. n. 34/2019;
- ✓ la spesa per le risorse decentrate per l'anno 2022 trova copertura nei relativi capitoli di spesa nel bilancio di previsione 2022/2024 (*gestione competenza 2022*);
- ✓ trovano copertura nel bilancio di previsione 2022/2024 (*gestione di competenza 2022*) anche gli oneri contributivi e quelli tributari;
- ✓ l'ente ha rispettato, con riferimento all'anno 2021, il contenimento della spesa del personale entro il limite del triennio 2011/2013, al netto della spesa per rinnovi contrattuali ai sensi dell'articolo 1, comma 557 della legge n. 296/2006,

ESAMINATI

1. la preintesa sul contratto collettivo decentrato integrativo per l'anno 2022 siglato in data 20/09/2022;
2. la relazione illustrativa e la relazione tecnico-finanziaria prevista dal citato articolo 40, D.Lgs. n. 165/2001,

VISTE

anche le attestazioni contenute nella relazione illustrativa e nella relazione tecnico-finanziaria sopra menzionate,

EFFETTUATO

il previsto controllo, il Revisore per quanto sopra esposto,

ESPRIME

PARERE FAVOREVOLE alla stipula del contratto decentrato integrativo per l'anno 2022, la cui preintesa è stata siglata in data **20/09/2022** dalla delegazione di parte pubblica del Comune di PABILLONIS con le RR.SS.UU e le OO.SS.TT,

RACCOMANDA CHE

- ✓ la spesa conseguente all'applicazione del contratto collettivo decentrato integrativo di parte normativa per l'anno 2022, unitamente alle spese di personale non dovrà superare i limiti disposti dall'articolo 1, comma 557 della legge n. 296/2006 e dall'articolo 76 della legge n. 133/2008;
- ✓ le risorse che saranno previste per l'incentivazione dovranno essere destinate alla promozione di effettivi e significativi miglioramenti dei livelli di efficienza ed efficacia dell'attività dell'ente, nonché nella quantità e/o qualità dei servizi istituzionali offerti;
- ✓ i compensi relativi alla produttività individuale e collettiva dovranno essere sempre corrisposti a conclusione del procedimento e delle attività di valutazione secondo il sistema di misurazione e valutazione della performance in vigore nell'ente;

- ✓ l'accordo ed i documenti allegati siano pubblicati nel sito istituzionale dell'ente come disposto dal comma 4, dell'articolo 40 bis del D.Lgs. n. 165/2001,

CERTIFICA

la compatibilità degli oneri contrattuali con i vincoli di bilancio (*art. 40 del D.Lgs. n. 165/2001*), la loro coerenza con i vincoli del C.C.N.L. (*art. 40 bis, comma 1, del D.Lgs. n. 165/2001*) e con i vincoli in materia di spesa del personale:

- introdotti dalle vigenti norme di coordinamento della finanza pubblica con riguardo alle limitazioni operanti in materia di trattamenti economici individuali e di finanziamento degli stessi;
- contrattuali nazionali e legislativi in materia di negoziabilità dei singoli istituti disciplinati dalla contrattazione di secondo livello.

Il presente verbale viene chiuso alle ore **11:35**.

IL REVISORE UNICO DEI CONTI

Firmato CADDEO Dott. Roberto 01/10/2022