



COMUNE di PABILLONIS
(Provincia del Sud Sardegna)

IL REVISORE UNICO DEI CONTI

Verbale 23/04/2022

OGGETTO: Proposta di deliberazione del Consiglio Comunale n. **2** del **10/03/2022** "TARI (Tassa sui Rifiuti) - Approvazione del Piano Economico Finanziario (PEF) del servizio di gestione dei rifiuti urbani per l'anno 2022" e proposta di deliberazione del Consiglio Comunale n. **3** del **10/03/2022** "TARI (Tassa sui Rifiuti) – Determinazione delle tariffe per l'anno 2022".

L'anno **duemilaventidue** il giorno **ventitrè** del mese di **aprile** alle ore **10:42**, il sottoscritto **CADDEO Dott. Roberto**, nella sua qualità di Revisore Unico dei Conti, nominato con deliberazione del Consiglio Comunale n. **11** del **15/04/2022** per il triennio **2022/2025**, si è riunito presso il proprio studio professionale ubicato in SARDARA (SU) nella Via Oristano n. 12, per il rilascio del presente parere obbligatorio,

RICEVUTE

via e-mail ordinaria in data **21/04/2022** le proposte di deliberazione di cui all'oggetto con i relativi allegati contabili e relazionali,

PREMESSO CHE

- l'articolo 1, commi da 639 a 703 della legge 27/12/2013, n. 147, ha introdotto a partire dall'1/1/2014, la nuova TARI, la tassa sui rifiuti sostitutiva dei precedenti prelievi applicati sino al 2013 a copertura dei costi del servizio di gestione dei rifiuti;
- l'articolo 1, comma 738, della legge 27/12/2019, n. 160 ha disposto, a decorrere dall'anno 2020, l'abolizione dell'Imposta Unica Municipale, ad eccezione delle disposizioni relative alla tassa rifiuti (TARI);
- l'articolo 1, comma 527, della legge 27/12/2017, n. 205, assegna all'Autorità di Regolazione per l'Energia, Reti ed Ambiente (ARERA) le funzioni di regolazione e controllo in materia di rifiuti urbani ed assimilati, tra le quali specificamente:
 - (a) "..... predisposizione ed aggiornamento del metodo tariffario per la determinazione dei corrispettivi del servizio integrato dei rifiuti e dei singoli servizi costituiscono attività di gestione, a copertura dei costi di esercizio e di investimento, compresa la remunerazione dei capitali, sulla base della valutazione dei costi efficienti e del principio – chi inquina paga – lettera f);
 - (b) "..... approvazione delle tariffe definite, ai sensi della legislazione vigente, dall'ente di governo dell'ambito territoriale ottimale per il servizio integrato e dai gestori degli impianti di trattamento" - lettera h);
 - (c) ".... verifica della corretta redazione dei piani di ambito esprimendo osservazioni e rilievi" - lettera i),

RICHIAMATE

- la *deliberazione 31 ottobre 2019, n. 443/19/R/RIF* che ha definito [i criteri per riconoscimento dei costi efficienti di esercizio e di investimento del servizio integrato dei rifiuti, per il periodo 2018/2021](#), come integrato con le modifiche apportate con la *delibera 24 giugno 2020, n. 238/2020/R/RIF*, ed in particolare l'articolo 6 rubricato *"Procedure di approvazione"* che prevede che il Piano Economico Finanziario, predisposto annualmente dal gestore, secondo quanto previsto dal MTR (Allegato A), sia poi validato "..... dall'ente territorialmente competente o da un soggetto terzo dotato di adeguati profili di terzietà rispetto al gestore" e quindi, all'esito delle determinazioni assunte dallo stesso ente, trasmesso ad ARERA che, ".... verificata la coerenza regolatoria degli atti, dei dati e della documentazione trasmessa ...", in caso positivo, procede all'approvazione;
- la deliberazione n. 57/2020 del 03/03/2020 di ARERA, avente ad oggetto *"Semplificazioni procedurali in ordine alla disciplina tariffaria del servizio integrato dei rifiuti ed avvio procedimento di verifica della coerenza regolatoria delle pertinenti determinazioni dell'ente territorialmente competente"*;
- la deliberazione n. 49382020 del 24/11/2020 di ARERA, avente ad oggetto *"Aggiornamento del metodo tariffario rifiuti (MTR) ai fini della predisposizioni tariffarie per l'anno 2021"*;
- la deliberazione n. 363/2021 del 03/08/2021 avente ad oggetto *"Approvazione del metodo tariffario Rifiuti (MTR-2) per il secondo periodo regolatorio 2022/2025"*;
- la deliberazione n. 2/2021 del 4/11/2021 avente ad oggetto *"Approvazione degli schemi tipo degli atti costituenti la proposta tariffaria e delle modalità operative per la relativa trasmissione all'Autorità, nonché chiarimenti su aspetti applicativi della disciplina tariffaria del servizio integrato dei rifiuti approvata con deliberazione n. 363/2021/R/RIF (MTR-2) per il secondo periodo regolatorio 2022/2025"*;
- la deliberazione n. 15/2022/R/RIF avente ad oggetto: *"il Testo unico per la regolazione della qualità del servizio di gestione dei rifiuti urbani (TQRIF), prevedendo l'introduzione di un set di obblighi di qualità contrattuale e tecnica, minimi ed omogenei per tutte le gestioni, affiancati da indicatori di qualità e relativi standard generali differenziati per Schemi regolatori, individuati in relazione al livello qualitativo effettivo di partenza garantito agli utenti nelle diverse gestioni,*

CONSIDERATO CHE

- l'ente ha approvato il bilancio di previsione 2022/2024 con atto n. **39** del **22/12/2021**;
- il termine di approvazione del PEF TARI per l'anno 2022 è stato differito al **30/04/2022**. Infatti il comma 5-quinquies dell'articolo 3 del Decreto Sostegni ha previsto che *"A decorrere dall'anno 2022, i comuni, in deroga all'articolo 1, comma 683, della legge 27 dicembre 2013, n. 147, possono approvare i piani finanziari del servizio di gestione dei rifiuti urbani, le tariffe e i regolamenti della TARI e della tariffa corrispettiva entro il termine del 30 aprile di ciascun anno"*;
- con la deliberazione del Consiglio Comunale n. **37** del **22/12/2021** è stato disposto il rinvio della validazione del PEF 2022/2025, dell'approvazione delle tariffe TARI 2022 e fissazione delle scadenze di versamento;
- con deliberazione del Consiglio Comunale n. **17** del **29/03/2012**, è stato approvato il progetto di affidamento delle funzioni all'Unione dei Comuni "Terre del Campidano", fra le quali era stata individuata la raccolta rifiuti solidi urbani;

- il Comune di Pabillonis con deliberazione del Consiglio Comunale n. **31** del **04/12/2018** ha riconfermato il trasferimento del servizio integrato dei rifiuti e igiene urbana all'Unione dei Comuni "*Terre del Campidano*" che attualmente viene gestito tramite appalto dalla società San Germano del gruppo IREN;
 - l'Unione dei Comuni "*Terre del Campidano*" svolge il ruolo di stazione appaltante e di controllo esecutivo del servizio raccolta, trasporto e smaltimento dei rifiuti solidi urbani;
 - il Comune di Pabillonis ha ricevuto dal soggetto gestore e completato con i proprio costi il Piano Economico Finanziario relativamente all'anno 2022, da cui risulta un costo complessivo di **€ 330.450,00** di cui **€ 226.816,00** per costi variabili ed **€ 103.634,00** per costi fissi;
 - ai sensi dell'articolo 7.3 della Deliberazione n. 363/2021/R/RIF di ARERA il Piano Economico Finanziario è corredato dalle informazioni e dagli atti necessari alla validazione dei dati utilizzati e, in particolare, da:
 - a) **una dichiarazione**, ai sensi del D.P.R. n. 445/00, sottoscritta dal legale rappresentante, attestante la veridicità dei dati trasmessi e la corrispondenza tra i valori riportati nella modulistica con i valori desumibili dalla documentazione contabile di riferimento tenuta ai sensi di legge;
 - b) **una relazione** che illustra sia i criteri di corrispondenza tra i valori riportati nella modulistica con i valori desumibili dalla documentazione contabile, sia le evidenze contabili sottostanti;
 - c) **eventuali** ulteriori elementi richiesti dall'ente territorialmente competente.
 - allo stato attuale nell'ambito territoriale ottimale cui appartiene il Comune di Pabillonis, non risulta definito e/o operativo l'ente di governo d'ambito (EGATO) di cui all'articolo 3 bis del Decreto Legge n. 138/2011, convertito con modificazioni dalla legge n. 148/2011;
 - nell'assenza dell'EGATO, pertanto, le funzioni sono di competenza dell'Amministrazione Comunale;
 - con i dati del PEF elaborato dal gestore del servizio integrato, a cui sono stati aggiunti i costi del servizio di gestione delle tariffe e rapporti con l'utenza, gestito direttamente dal Comune, è stato elaborato il PEF 2022/2025, che espone un costo complessivo, al netto delle detrazioni di cui al punto 4.6 del MTR-2, da coprire con le tariffe, così suddiviso per anno:
 - **ANNO 2022:** € 300.406,00 di cui costi variabili per € 205.738,00 e costi fissi per € 94.668,00;
 - **ANNO 2023:** € 310.174,00, di cui costi variabili per € 226.080,00 e costi fissi per € 84.093,00;
 - **ANNO 2024:** € 309.260,00, di cui costi variabili per € 225.715,00 e costi fissi per € 83.544,00;
 - **ANNO 2025:** € 307.349,00, di cui costi variabili per € 225.715,00 e costi fissi per € 81.634,00.
 - ai costi sopra determinati per ciascun anno, risultanti dal Piano Economico Finanziario sono state apportate le detrazioni previste all'articolo 1.4 della determinazione 2:
 - contributo M.I.U.R. per le istituzioni scolastiche;
 - le entrate effettivamente conseguite a seguito dell'attività di recupero evasione;
 - l'articolazione tariffaria è comprensiva dei coefficienti (Ka, Kb, K, e Kd) applicati, del "*Tributo comunale sui rifiuti e sui servizi TARI*" per l'anno 2022, relativa alle utenze domestiche e non domestiche;
 - le tariffe di servizio di gestione dei rifiuti urbani per l'anno 2022 sono quelle indicate negli allegati alla proposta di deliberazione consiliare n. **3** del **10/03/2022**,
- DATO ATTO CHE**
- viene rispettato il limite di crescita delle entrate tariffarie rispetto all'annualità precedente di cui al punto 4

del M.T.R. ed il permanere dell'equilibrio economico finanziario;

- il PEF deve essere sottoposto alla procedura di validazione che consiste nella verifica della completezza, della coerenza e della congruità dei dati e delle informazioni necessari alla elaborazione del piano economico finanziario e viene svolta dall'ente territorialmente competente o da un soggetto dotato di adeguati profili di terzietà rispetto al gestore;
- sono state approvate dall'organo consiliare con deliberazione n. **7** del **15/04/2022** le modifiche/integrazioni al regolamento comunale TARI,

CONSIDERATO CHE

- il Revisore, risulta in conformità alle norme e ai principi in materia di etica e di indipendenza applicabili all'ordinamento italiano, soggetto terzo, rispetto all'Ente Territorialmente Competente e che a tale proposito, si richiama la risposta fornita da ARERA in data 27/07/2020 al quesito fornito dall'ANCI con la quale si precisa che *"è possibile assegnare all'organo di revisione economico finanziaria dell'ente la validazione del PEF, in quanto è possibile considerare l'organo di revisione del comune come un soggetto, inteso come una specifica struttura o un'unità organizzativa, nell'ambito dell'ente medesimo, dotato di adeguati profili di terzietà rispetto all'attività gestionale ai sensi della deliberazione ARERA n. 57/2020/R/RIF e quindi equiparare il parere dell'organo di revisione alla validazione dei piani economico finanziari"*;
- il sottoscritto organo di revisione, ha manifestato la disponibilità alla validazione del PEF,

RICHIAMATO

l'articolo 239, primo comma, lettera a) del D.Lgs. n. 267/2000 e successive modificazioni ed integrazioni che prevede che l'organo di revisione, tra le proprie funzioni, svolga attività di collaborazione con l'organo consiliare secondo le disposizioni dello statuto e del regolamento,

ACCERTATO CHE

su detta proposta di deliberazione risultano favorevolmente espressi, della Responsabile del Servizio Finanziario, i pareri di regolarità tecnica e contabile previsti dagli articoli 49, 147 e 147 bis) del D.Lgs. n. 267/2000 e successive modifiche ed integrazioni,

ACQUISITI

elementi probativi e sufficienti, nonché appropriati, su cui basare il proprio giudizio, a conclusione dell'istruttoria,

IL REVISORE UNICO DEI CONTI

VALIDA

per quanto possa occorrere e in base alle disposizioni delle normative vigenti, il piano economico e finanziario integrato con i costi del comune di Pabillonis, attestandone la completezza, la coerenza e la congruità dei dati in esso inseriti,

ESPRIME

parere favorevole all'approvazione delle proposta di deliberazione del Consiglio Comunale n. **2** del **10/03/2022** "TARI (Tassa sui Rifiuti) - Approvazione del Piano Economico Finanziario (PEF) del servizio di gestione dei rifiuti urbani per l'anno 2022" e proposta di deliberazione del Consiglio Comunale n. **3** del **10/03/2022** "TARI (Tassa sui Rifiuti) – Determinazione delle tariffe per l'anno anno 2022".

Il presente verbale viene chiuso alle ore **12:30**.

Il Revisore Unico dei Conti

Firmato CADDEO Dott. Roberto 23/04/2022