



COMUNE di PABILLONIS

(Provincia del Sud Sardegna)

\*\*\*\*\*

PARERE REVISORE UNICO DEI CONTI

**OGGETTO:** Proposta di deliberazione del Consiglio Comunale n. 20 del 24/07/2020 – "Bilancio di previsione 2020/2022. Variazione con applicazione dell'avanzo di amministrazione accertato sulla base del rendiconto dell'esercizio 2019 (articolo 175, comma 1 e 2 e articolo 187, comma 1 del D.Lgs. 267/2000)".

L'anno **duemilaventi**, il giorno **venticinque** del mese di **luglio** alle ore **10:30**, il sottoscritto **CADDEO Dott. Roberto**, nella sua qualità di Revisore Unico dei Conti, nominato con deliberazione del Consiglio Comunale n. 6 del 30/04/2019 per il triennio aprile 2019/2022, si è riunito presso il proprio studio professionale ubicato in SARDARA (SU) nella Via Cedrino n. 1, per il rilascio del presente parere obbligatorio,

RICEVUTA

via e-mail in data 24/07/2020 la proposta di deliberazione di cui all'oggetto con i relativi allegati contabili,

PREMESSO CHE

- ✓ con deliberazione del Consiglio Comunale n. 22 del 27/09/2019 è stato approvato il Documento Unico di Programmazione Semplificato (D.U.P.S.) per il triennio 2020/2022;
- ✓ con deliberazione del Consiglio Comunale n. 35 del 27/12/2019 è stata approvata la nota di aggiornamento al Documento Unico di Programmazione Semplificato (D.U.P.S.) per il triennio 2020/2022;
- ✓ con deliberazione del Consiglio Comunale n. 36 del 27/12/2019 è stato approvato il bilancio di previsione finanziario 2020/2022 redatto in termini cassa e competenza, secondo gli schemi di cui al D.Lgs. n. 118/2011;
- ✓ con deliberazione della Giunta Municipale n. 1 del 16/01/2020 è stata adottata la variazione tecnica al bilancio di previsione 2020/2022 derivante dal recepimento delle variazioni di esigibilità approvata al 31/12/2019;
- ✓ con deliberazione della Giunta Comunale n. 2 del 16/01/2020 è stata adottata la variazione di cassa bilancio di previsione finanziario 2020/2022 (art. 175, comma 5-bis, lettera d), D.Lgs. n. 267/2000;
- ✓ con deliberazione della Giunta Comunale n. 4 del 16/01/2020 è stato approvato il prelevamento dal fondo di riserva per l'importo di euro 1.000,00 (artt. 166 e 176, D.Lgs. n. 267/2000);
- ✓ con deliberazione della Giunta Comunale n. 6 del 28/01/2020 è stato aggiornato il prospetto del risultato presunto di amministrazione al 31/12/2019, (art. 187, comma 3-quater, D.Lgs. n. 267/2000);
- ✓ con determinazione della Responsabile del Servizio Finanziario n. 002/25 del 31/01/2020 (Registro Generale n. 97) è stata approvata la variazione al bilancio di previsione 2020/2022 compensativa tra capitoli di spesa appartenenti allo stesso macroaggregato (art. 175, comma 5-quater, lettera A), D.Lgs. n. 267/2000);
- ✓ con deliberazione della Giunta Comunale n. 9 del 07/02/2020 è stata approvata la variazione di urgenza al bilancio di

- previsione 2020/2022 (art. 175, comma 4, del D.Lgs. n. 267/2000), ratificata con deliberazione dell'organo consiliare n. 2 del 06/04/2020;
- ✓ con determinazione della Responsabile del Servizio Finanziario n. 002/27 del 07/02/2020 (Registro Generale n. 117) è stata approvata la variazione al bilancio di previsione 2020/2022 di utilizzo di quote vincolate del risultato di amministrazione a seguito di economie dell'esercizio precedente (art. 175, comma 5-quater, lettera C), D.Lgs. n. 267/2000);
  - ✓ con determinazione della Responsabile del Servizio Finanziario n. 002/49 del 27/02/2020 (Registro Generale n. 174) è stata approvata la variazione al bilancio di previsione 2020/2022 di adeguamento delle previsioni riguardanti le partite di giro e le operazioni per conto terzi (art. 175, comma 5-quater, lettera E), D.Lgs. n. 267/2000);
  - ✓ con determinazione della Responsabile del Servizio Finanziario n. 002/50 del 28/02/2020 (Registro Generale n. 181) è stata approvata la variazione al bilancio di previsione 2020/2022 di utilizzo di quote vincolate del risultato di amministrazione a seguito di economie dell'esercizio precedente (art. 175, comma 5-quater, lettera c), D.Lgs. n. 267/2000);
  - ✓ con deliberazione della Giunta Municipale n. 25 del 20/03/2020 è stato approvato il riaccertamento ordinario dei residui attivi e passivi al 31/12/2019 (ex art. 3, comma 4, del D.Lgs. n. 118/2011);
  - ✓ con deliberazione della Giunta Municipale n. 27 del 20/03/2020 è stata approvata la variazione di urgenza al bilancio di previsione 2020/2022 (art. 175, comma 4, del D.Lgs. n. 267/2000), ratificata con deliberazione dell'organo consiliare n. 3 del 06/04/2020;
  - ✓ con deliberazione della Giunta Municipale n. 31 del 31/03/2020 è stata approvata la variazione di urgenza al bilancio di previsione 2020/2022 (art. 175, comma 4, del D.Lgs. n. 267/2000), ratificata con deliberazione dell'organo consiliare n. 4 del 06/04/2020;
  - ✓ deliberazione di Giunta Municipale n. 36 del 17/04/2020 è stata approvata la variazione di urgenza al bilancio di previsione 2020/2022 (art. 175, comma 4, del D.Lgs. n. 267/2000), ratificata con deliberazione dell'organo consiliare n. 7 del 29/05/2020;
  - ✓ deliberazione di Giunta Municipale n. 42 del 05/05/2020 è stata approvata la variazione di cassa al bilancio di previsione 2020/2022 (art. 175, comma 5-bis, lettera d), D.Lgs. n. 267/2000) derivante dal recepimento del riaccertamento ordinario dei residui al 31 dicembre 2019 (ex art. 3, comma 4, del D.Lgs. n. 118 /2011);
  - ✓ con deliberazione del Consiglio Comunale n. 8 del 29/05/2020 è stata approvata la variazione al bilancio di previsione 2020/2022 con applicazione dell'avanzo di amministrazione accertato sulla base del rendiconto dell'esercizio 2019 (art. 175, comma 1 e 2, e 187, comma 1, D.Lgs. n. 267/2000);
  - ✓ con determinazione della Responsabile del Servizio Finanziario - Registro Generale n. 448 del 06/06/2020 è stata approvata la variazione al bilancio 2020/2022 per utilizzo quote vincolate nel risultato di amministrazione a seguito di economie dell'esercizio precedente (art. 175, comma 5-quater, lettera c), D.Lgs. n. 267/2000);
  - ✓ con determinazione della Responsabile del Servizio Finanziario - Registro Generale n. 474 del 11/06/2020 è stata approvata la variazione al bilancio 2020/2022 - variazione compensativa tra capitoli di spesa appartenenti allo stesso macroaggregato (art. 175, comma 5-quater, lettera a), D.Lgs. n. 267/2000);
  - ✓ con deliberazione della Giunta Municipale n. 54 del 03/07/2020 è stata approvata la variazione di urgenza al bilancio di previsione 2020/2022 (art. 175, comma 4, del D.Lgs. n. 267/2000), in corso di ratifica da parte dell'organo consiliare;
  - ✓ con deliberazione del Consiglio Comunale n. 6 del 29/05/2020 è stato approvato il rendiconto della gestione per l'esercizio 2019, da cui si desume un risultato di amministrazione al 31/12/2019 di € 3.745.668,87, così suddiviso:

• parte accantonata	€	472.303,87;
• parte vincolata	€	613.392,27;
• parte destinata agli investimenti	€	93.595,46;
• parte disponibile	€	2.566.377,27;
• <b>totale complessivo</b>	€	<b><u>3.745.668,87.</u></b>

✓ alla data della proposta di deliberazione risulta applicato all'esercizio 2020 una quota parte dell'avanzo di amministrazione per l'importo complessivo di € 339.689,40, così suddiviso:

• parte accantonata	€	0,00;
• parte vincolata	€	272.689,40;
• parte destinata agli investimenti	€	0,00;
• parte disponibile	€	67.000,00;
• <b>totale complessivo</b>	€	<b><u>339.689,40.</u></b>

✓ alla medesima data, pertanto, da applicare il seguente avanzo di amministrazione 2019, per l'importo di € 3.405.979,47 così suddiviso:

• parte accantonata	€	472.303,87;
• parte vincolata	€	340.702,87;
• parte destinata agli investimenti	€	93.595,46;
• parte disponibile	€	2.499.377,27;
• <b>totale complessivo</b>	€	<b><u>3.405.979,47.</u></b>

#### ESAMINATI

- la proposta di variazione del bilancio di previsione 2020/2022 sopra richiamata, che prevede variazioni in termini di competenza e di cassa per l'anno in corso;
- il prospetto di variazione da cui si desume che l'Amministrazione Comunale intende applicare un'ulteriore quota dell'avanzo di amministrazione 2019 disponibile dell'importo complessivo di € 125.000,00, da destinare interamente a spese in c/capitale (*spese per investimenti*);
- l'elaborato contabile allegato alla stessa proposta di variazione, predisposta dall'ufficio finanziario, recante il dettaglio delle variazioni da effettuare, le cui risultanze complessive sono di seguito riassunte:

TITOLO	ANNUALITA' 2020 COMPETENZA				
		BILANCIO ATTUALE	VARIAZIONI +	VARIAZIONI -	BILANCIO ASSESTATO
	Fondo pluriennale vincolato per spese correnti	31.382,44	0,00	0,00	31.382,44
	Fondo pluriennale vincolato per spese in conto capitale	476.565,65	0,00	0,00	476.565,65
	Utilizzo avanzo di Amministrazione	339.689,40	125.000,00	0,00	464.689,40
	- di cui avanzo vincolato utilizzato anticipatamente	0,00	0,00	0,00	0,00
1	Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	930.459,87	0,00	0,00	930.459,87
2	Trasferimenti correnti	2.196.696,55	0,00	0,00	2.196.696,55
3	Entrate extratributarie	310.257,89	0,00	0,00	310.257,89
4	Entrate in conto capitale	1.404.882,00	0,00	0,00	1.404.882,00
5	Entrate da riduzione di attività finanziarie	0,00	0,00	0,00	0,00
6	Accensione prestiti	0,00	0,00	0,00	0,00
7	Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	0,00	0,00	0,00	0,00
9	Entrate per conto terzi e partite di giro	585.849,37	0,00	0,00	585.849,37
	<b>Totale generale delle entrate</b>	<b>6.275.783,17</b>	<b>125.000,00</b>	<b>0,00</b>	<b>6.400.783,17</b>

	Disavanzo di amministrazione	0,00	0,00	0,00	0,00
1	Spese correnti	3.517.097,45	0,00	0,00	3.517.097,45
2	Spese in conto capitale	2.140.903,99	125.000,00	0,00	2.265.903,99
3	Spese per incremento di attività finanziarie	0,00	0,00	0,00	0,00
4	Rimborso di prestiti	31.932,36	0,00	0,00	31.932,36
5	Chiusura anticipazioni da istituto Tesoriere/Cassiere	0,00	0,00	0,00	0,00
7	Spese per conto terzi e partite di giro	585.849,37	0,00	0,00	585.849,37
	<b>Totale generale delle spese</b>	<b>6.275.783,17</b>	<b>125.000,00</b>	<b>0,00</b>	<b>6.400.783,17</b>

TITOLO	ANNUALITA' 2020 CASSA				
		BILANCIO ATTUALE	VARIAZIONI +	VARIAZIONI -	BILANCIO ASSESTATO
	<b>FONDO DI CASSA</b>	3.935.979,57			3.935.979,57
1	<i>Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa</i>	1.342.094,76	0,00	0,00	1.342.094,76
2	<i>Trasferimenti correnti</i>	2.302.933,45	0,00	0,00	2.302.933,45
3	<i>Entrate extratributarie</i>	452.974,95	0,00	0,00	452.974,95
4	<i>Entrate in conto capitale</i>	1.518.755,57	0,00	0,00	1.518.755,57
5	<i>Entrate da riduzione di attività finanziarie</i>	0,00	0,00	0,00	0,00
6	<i>Accensione prestiti</i>	0,00	0,00	0,00	0,00
7	<i>Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere</i>	0,00	0,00	0,00	0,00
9	<i>Entrate per conto terzi e partite di giro</i>	585.912,09	0,00	0,00	585.912,09
<b>totale</b>		<b>6.202.670,82</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>6.202.670,82</b>
	<b>Totale generale delle entrate</b>	<b>10.138.650,39</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>10.138.650,39</b>

1	<i>Spese correnti</i>	4.206.327,58	0,00	125.000,00	4.081.327,58
2	<i>Spese in conto capitale</i>	2.238.164,41	125.000,00	0,00	2.363.164,41
3	<i>Spese per incremento di attività finanziarie</i>	0,00	0,00	0,00	0,00
4	<i>Rimborso di prestiti</i>	31.932,36	0,00	0,00	31.932,36
5	<i>Chiusura anticipazioni da istituto Tesoriere/Cassiere</i>	0,00	0,00	0,00	0,00
7	<i>Spese per conto terzi e partite di giro</i>	586.255,59	0,00	0,00	586.255,59
	<b>Totale generale delle spese</b>	<b>7.062.679,94</b>	<b>125.000,00</b>	<b>125.000,00</b>	<b>7.062.679,94</b>

	<b>SALDO DI CASSA</b>	<b>3.075.970,45</b>	<b>-125.000,00</b>	<b>-125.000,00</b>	<b>3.075.970,45</b>
--	-----------------------	---------------------	--------------------	--------------------	---------------------

Si riepilogano nel presente prospetto, le variazioni, in conto competenza, da apportare al bilancio di previsione 2020/2022, distinguendole per anno, maggiori e/o minori entrate/spese:

2020	IMPORTI
Minori spese (programmi)	0,00
Minore FPV spesa (programmi)	0,00
Maggiori entrate (tipologie)	0,00
Avanzo di amministrazione	125.000,00
<b>TOTALE POSITIVI</b>	<b>125.000,00</b>
Minori entrate (tipologie)	0,00
Maggiori spese (programmi)	125.000,00
Maggiore FPV spesa (programmi)	0,00
<b>TOTALE NEGATIVI</b>	<b>125.000,00</b>

2021	IMPORTI
FPV entrata	0,00
Minori spese (programmi)	0,00
Minore FPV spesa (programmi)	0,00
Maggiori entrate (tipologie)	0,00
<b>TOTALE POSITIVI</b>	<b>0,00</b>
Minori entrate (tipologie)	0,00
Maggiori spese (programmi)	0,00
Maggiore FPV spesa (programmi)	0,00
<b>TOTALE NEGATIVI</b>	<b>0,00</b>

2020	IMPORTI
FPV entrata	0,00
Minori spese (programmi)	0,00
Minore FPV spesa (programmi)	0,00
Maggiori entrate (tipologie)	0,00
<b>TOTALE POSITIVI</b>	<b>0,00</b>
Minori entrate (tipologie)	0,00
Maggiori spese (programmi)	0,00
Maggiore FPV spesa (programmi)	0,00
<b>TOTALE NEGATIVI</b>	<b>0,00</b>

#### VISTO CHE

l'articolo 239, primo comma, lettera b), punto 2) del D.Lgs. n. 267/2000 e successive modificazioni ed integrazioni prevede che l'organo di revisione, tra le proprie funzioni, svolga attività di collaborazione con l'organo consiliare secondo le disposizioni dello statuto e del regolamento e renda pareri obbligatori in materia di *"proposta di bilancio di previsione, verifica degli equilibri e variazioni di bilancio"*,

#### ACCERTATO CHE

- la presente proposta di deliberazione risponde al dettato dell'articolo 175, **comma 2**, del D.Lgs. n. 267/2000, che recita testualmente: *"Le variazioni al bilancio sono di competenza dell'organo consiliare salvo quelle previste dai commi 5-bis e 5-quater"*;
- la seguente variazione al bilancio rientra, pertanto, nelle previsioni di cui all'articolo 175, comma 2, del T.U.E.L. e che conseguentemente l'organo deputato alla sua adozione entro il termine del 30/11/2020 è individuato nel Consiglio Comunale, il quale ha anche competenza nelle relative variazioni di cassa;
- l'articolo 187 del TUEL recita:
  - **comma 1** *"Il risultato di amministrazione è distinto in fondi liberi, fondi vincolati, fondi destinati agli investimenti e fondi accantonati. I fondi destinati agli investimenti sono costituiti dalle entrate in c/capitale senza vincoli di specifica destinazione"*

non spese, e sono utilizzabili con provvedimento di variazione di bilancio solo a seguito dell'approvazione del rendiconto. L'indicazione della destinazione nel risultato di amministrazione per le entrate in conto capitale che hanno dato luogo ad accantonamento al fondo crediti di dubbia e difficile esazione è sospeso, per l'importo dell'accantonamento, sino all'effettiva riscossione delle stesse. I trasferimenti in conto capitale non sono destinati al finanziamento degli investimenti e non possono essere finanziati dal debito e dalle entrate in conto capitale destinate al finanziamento degli investimenti. I fondi accantonati comprendono gli accantonamenti per passività potenziali e il fondo crediti di dubbia esigibilità. Nel caso in cui il risultato di amministrazione non sia sufficiente a comprendere le quote vincolate, destinate e accantonate, l'ente è in disavanzo di amministrazione. Tale disavanzo è iscritto come posta a se stante nel primo esercizio del bilancio di previsione secondo le modalità previste dall'art. 188;

- **comma 2** "La quota libera dell'avanzo di amministrazione dell'esercizio precedente, accertato ai sensi dell'articolo 186 e quantificato ai sensi del comma 1, può essere utilizzato con provvedimento di variazione di bilancio, per le finalità di seguito indicate in ordine di priorità: a) per la copertura dei debiti fuori bilancio; b) per i provvedimenti necessari per la salvaguardia degli equilibri di bilancio di cui all'articolo 193 ove non possa provvedersi con mezzi ordinari; c) per il finanziamento di spese di investimento; d) per il finanziamento delle spese correnti a carattere non permanente; e) per l'estinzione anticipata dei prestiti. Resta salva la facoltà di impiegare l'eventuale quota del risultato di amministrazione "svincolata", in occasione dell'approvazione del rendiconto, sulla base della determinazione dell'ammontare definitivo della quota del risultato di amministrazione accantonata per il fondo crediti di dubbia esigibilità, per finanziare lo stanziamento riguardante il fondo crediti di dubbia esigibilità nel bilancio di previsione dell'esercizio successivo a quello cui il rendiconto si riferisce".
- **comma 3-bis** "L'avanzo di amministrazione non vincolato non può essere utilizzato nel caso in cui l'ente si trovi in una delle situazioni previste dagli articoli 195 e 222, fatto salvo l'utilizzo per i provvedimenti di riequilibrio di cui all'articolo 193";
- il principio contabile della contabilità finanziaria (allegato 4/2 al D.Lgs. n. 118/2011) al paragrafo 3.3 dispone che "fino a quando il fondo crediti di dubbia esigibilità non risulta adeguato non è possibile utilizzare l'avanzo di amministrazione",

#### VERIFICATO CHE

- x l'Amministrazione Comunale intende applicare un'ulteriore quota dell'avanzo di amministrazione 2019 accertato, per la parte libera, ancora disponibile;
- x l'applicazione dell'avanzo di amministrazione è destinato a finanziare per l'intero suo ammontare spese in conto capitale (spese di investimento);
- x l'ente non si trova in anticipazione di tesoreria (art. 222 TUEL), non sta utilizzando entrate vincolate per finanziare spese correnti (art. 195 TUEL) e non sta adottando provvedimenti di riequilibrio di cui all'articolo (193 TUEL),
- x il rendiconto per l'esercizio 2019 è stato approvato dall'organo consiliare dell'ente e, pertanto, la quota libera dell'avanzo di amministrazione dell'esercizio precedente, è stato accertato ai sensi dell'art. 186 TUEL e quantificato ai sensi dell'articolo 187, comma 1, TUEL;
- x che il fondo crediti di dubbia esigibilità risulta adeguato;
- x non sono presenti motivi ostativi all'applicazione di un'ulteriore quota dell'avanzo di amministrazione destinato agli investimenti per l'importo complessivo di € 125.000,00, in quanto disponibile,

#### RILEVATO CHE

la presente proposta di variazione al bilancio di previsione 2020/2022:

- è resa necessaria per le motivazioni espresse nelle premesse della proposta di deliberazione in oggetto;

- utilizza risorse delle quali è stata verificata la disponibilità;
- consente di realizzare più efficacemente gli interventi ai quali le stesse si riferiscono e risultano coerenti con le previsioni del D.U.P.S. 2020/2022;
- assolve a quanto stabilito dall'articolo 175 del T.U.E.L. approvato con D.Lgs. n. 267/2000, in quanto garantisce il mantenimento del pareggio finanziario e la salvaguardia degli equilibri del bilancio 2020/2022, come risulta dal prospetto allegato alla proposta di deliberazione stessa, di cui costituisce parte integrale e sostanziale;
- assicura gli equilibri inerenti i vincoli di finanza pubblica;
- assicura il rispetto dell'articolo 193, comma 1, che dispone quanto segue: "Gli enti locali rispettano durante la gestione e nelle variazioni di bilancio il pareggio finanziario e tutti gli equilibri stabiliti in bilancio per la copertura delle spese correnti e per il finanziamento degli investimenti, secondo le norme contabili recate dal presente testo unico, con particolare riferimento agli equilibri di competenza e di cassa di cui all'art. 162, comma 6";
- assicura una cassa non negativa,

#### RISCONTRATO

che l'elaborato contabile riporta, per ciascuna entrata (*titolo e tipologia*) e per ciascuna spesa (*missione, programma e titolo*):

- le previsioni aggiornate alla precedente deliberazione;
- l'importo della variazione (*aumento/diminuzione*);
- le previsioni aggiornate alla deliberazione in oggetto,

#### ACCERTATO

altresì, che su detta proposta di deliberazione risultano favorevolmente espressi, dalla Responsabile del Servizio Finanziario, i pareri di regolarità tecnica e contabile previsti dagli articoli 49, 147 e 147 bis) del D.Lgs. n. 267/2000 e successive modifiche ed integrazioni,

#### RITENUTO

pertanto, che l'adozione delle variazioni da deliberare sono conformi alla normativa in vigore e corrispondono ad effettive necessità di gestione del bilancio 2020/2022 e delle attività dell'ente,

#### VISTI

1. lo Statuto ed il regolamento di contabilità;
2. il D.Lgs. n. 267/2000 e successive modifiche ed integrazioni, con particolare riferimento all'articolo 175;
3. il D.Lgs. n. 118/2011 e successive modifiche ed integrazioni,

#### IL REVISORE UNICO DEI CONTI

#### ESPRIME

parere favorevole all'approvazione della proposta di deliberazione del Consiglio Comunale n. 20 del 24/07/2020 - "Bilancio di previsione 2020/2022. Variazione con applicazione dell'avanzo di amministrazione accertato sulla base del rendiconto dell'esercizio 2019 (articolo 175, comma 1 e 2 e articolo 187, comma 1 del D.Lgs. 267/2000)", come dettagliata nell'allegato contabile predisposto dalla Responsabile del Servizio Finanziario, ravvisando la congruità, la coerenza ed attendibilità delle previsioni di entrata e di spesa iscritte nel bilancio 2020/2022 dopo la variazione in oggetto, per la parte contabile di propria competenza.

Il presente verbale viene chiuso alle ore 13:00.

IL REVISORE UNICO DEI CONTI

Firmato CADDEO Dott. Roberto 25/07/2020



A large, stylized handwritten signature in black ink is located in the bottom right corner of the page.