



COMUNE di PABILLONIS

(Provincia del Sud Sardegna)

PARERE REVISORE UNICO DEI CONTI

OGGETTO: Proposta di deliberazione del Consiglio Comunale n. 15 del 21/06/2019 – “Bilancio di previsione 2019/2021. Applicazione dell'avanzo di amministrazione accertato sulla base del rendiconto dell'esercizio 2018 (Art. 187, comma 2, D.Lgs. n. 267/2000)”.

L'anno **duemiladiciannove**, il giorno **ventisei** del mese di **giugno** alle ore **10:00**, il sottoscritto **CADDEO Dott. Roberto**, nella sua qualità di Revisore Unico dei Conti, nominato con deliberazione del Consiglio Comunale n. 6 del **30/04/2019** per il triennio aprile **2019/2022**, si è riunito presso il proprio studio professionale ubicato in SARDARA (SU) nella Via Cedrino n. 1, per il rilascio del presente parere obbligatorio,

RICEVUTA

via e-mail in data **21/06/2019** la proposta di deliberazione di cui all'oggetto con i relativi allegati contabili,

PREMESSO CHE

- ✓ con deliberazione del Consiglio Comunale n. **23** del **27/09/2018** è stato approvato il Documento Unico di Programmazione Semplificato (D.U.P.S.) per il triennio 2019/2021;
- ✓ con deliberazione del Consiglio Comunale n. **33** del **28/12/2018** è stata approvata la nota di aggiornamento al Documento Unico di Programmazione Semplificato (D.U.P.S.) per il triennio 2019/2021;
- ✓ con deliberazione del Consiglio Comunale n. **34** del **28/12/2018** è stato approvato il bilancio di previsione finanziario 2019/2021 redatto in termini cassa e competenza, secondo gli schemi di cui al D.Lgs. n. 118/2011;
- ✓ con deliberazione della Giunta Comunale n. **8** del **25/01/2019** è stato approvato il Piano di Esecutivo di Gestione (P.E.G.) e del Piano degli Obiettivi e delle performance organizzativa per il 2019, quest'ultimo integrato dalla deliberazione di Giunta Comunale n. **43** del **16/05/2019**;
- ✓ con deliberazione della Giunta Municipale n. **1** del **16/01/2019** è stata adottata la variazione tecnica al bilancio di previsione 2019/2021 derivante dal recepimento delle variazioni di esigibilità approvata al 31/12/2018 e relativa variazione di cassa;
- ✓ con deliberazione della Giunta Comunale n. **2** del **16/01/2019** è stata adottata la variazione di cassa bilancio di previsione finanziario 2019/2021 (art. 175, comma 5-bis, lettera d), D.Lgs. n. 267/2000;
- ✓ con deliberazione della Giunta Comunale n. **12** del **31/01/2019** è stato aggiornato il prospetto del risultato presunto di amministrazione al 31/12/2018, come rettificato dalla deliberazione della Giunta Comunale n. **17** del **28/02/2019** (art. 187, comma 3-quater, D.Lgs. n. 267/2000);
- ✓ con deliberazione del Giunta Comunale n. **14** del **21/02/2019** è stato approvato il prelevamento dal fondo di riserva per l'importo di euro 3.850,00 (artt. 166 e 176, D.Lgs. n. 267/2000);
- ✓ con deliberazione della Giunta Comunale n. **16** del **28/02/2019** è stata adottata la variazione d'urgenza al bilancio di previsione finanziario 2019/2021, non ratificata dall'organo consiliare entro i 60 giorni e pertanto, decaduta (art. 175, comma 4, D.Lgs. n. 267/2000);

- ✓ con deliberazione della Giunta Comunale n. **31** del **30/04/2019** è stato approvato il prelevamento dal fondo di riserva per l'importo di euro 7.000,00 (*art. 166 e 176, D.Lgs. n. 267/2000*);
- ✓ con deliberazione della Giunta Comunale n. **32** del **03/05/2019** è stata adottata la variazione d'urgenza al bilancio di previsione finanziario 2019/2021 (*art. 175, comma 4, D.Lgs. n. 267/2000*) – Riadozione variazione approvata con deliberazione di Giunta Comunale n. **16** del **28/02/2019** decaduta in data 29/04/2019, ratificata dall'organo consiliare con deliberazione n. **8** del **14/06/2019**;
- ✓ con deliberazione della Giunta Comunale n. **46** del **16/05/2019** è stata adottata la variazione d'urgenza al bilancio di previsione finanziario 2019/2021 (*art. 175, comma 4, D.Lgs. n. 267/2000*), ratificata dall'organo consiliare con deliberazione n. **9** del **14/06/2019**;
- ✓ con deliberazione della Giunta Comunale n. **53** del **25/06/2019** è stata adottata la variazione d'urgenza al bilancio di previsione finanziario 2019/2021 (*art. 175, comma 4, D.Lgs. n. 267/2000*), in corso di ratifica da parte dell'organo consiliare;
- ✓ con deliberazione del Consiglio Comunale n. **5** del **30/04/2019** è stato approvato il rendiconto della gestione per l'esercizio 2018 ai sensi dell'articolo 227 del D.Lgs. n. 267/2000,

ESAMINATI

- la proposta di variazione del bilancio di previsione 2019/2021 sopra richiamata, che prevede variazioni in termini di competenza e di cassa per l'anno in corso, per effetto dell'applicazione dell'avanzo di amministrazione 2018 accertato per l'importo complessivo di **euro 709.000,00**, nella quota disponibile per **euro 649.000,00** e nella quota destinata agli investimenti per **euro 60.000,00**;
- l'elaborato contabile allegato alla stessa proposta di variazione, predisposta dall'ufficio finanziario, recante il dettaglio delle variazioni da effettuare, le cui risultanze complessive sono di seguito riassunte:

TITOLO	ANNUALITA' 2019 COMPETENZA				
		BILANCIO ATTUALE	VARIAZIONI +	VARIAZIONI -	BILANCIO ASSESTATO
	Fondo pluriennale vincolato per spese correnti	119.710,18	0,00	0,00	119.710,18
	Fondo pluriennale vincolato per spese in conto capitale	230.067,86	0,00	0,00	230.067,86
	Utilizzo avanzo di Amministrazione	63.179,36	709.000,00	0,00	772.179,36
	- di cui avanzo vincolato utilizzato anticipatamente	63.179,36	0,00	0,00	63.179,36
1	Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	895.670,57	0,00	0,00	895.670,57
2	Trasferimenti correnti	1.912.016,75	0,00	0,00	1.912.016,75
3	Entrate extratributarie	340.611,37	0,00	0,00	340.611,37
4	Entrate in conto capitale	554.349,05	0,00	0,00	554.349,05
5	Entrate da riduzione di attività finanziarie	0,00	0,00	0,00	0,00
6	Accensione prestiti	0,00	0,00	0,00	0,00
7	Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	0,00	0,00	0,00	0,00
9	Entrate per conto terzi e partite di giro	490.807,60	0,00	0,00	490.807,60
	Totale generale delle entrate	4.606.412,74	709.000,00	0,00	5.315.412,74

	Disavanzo di amministrazione	0,00	0,00	0,00	0,00
1	Spese correnti	3.226.686,94	21.000,00	0,00	3.247.686,94
2	Spese in conto capitale	854.568,91	688.000,00	0,00	1.542.568,91
3	Spese per incremento di attività finanziarie	0,00	0,00	0,00	0,00
4	Rimborso di prestiti	34.349,29	0,00	0,00	34.349,29
5	Chiusura anticipazioni da istituto Tesoriere/Cassiere	0,00	0,00	0,00	0,00
7	Spese per conto terzi e partite di giro	490.807,60	0,00	0,00	490.807,60
	Totale generale delle spese	4.606.412,74	709.000,00	0,00	5.315.412,74

TITOLO	ANNUALITA' 2019 CASSA				
		BILANCIO ATTUALE	VARIAZIONI +	VARIAZIONI -	BILANCIO ASSESTATO
	FONDO DI CASSA	3.876.892,12			3.876.892,12
1	<i>Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa</i>	1.300.074,79	0,00	0,00	1.300.074,79
2	<i>Trasferimenti correnti</i>	1.922.378,23	0,00	0,00	1.922.378,23
3	<i>Entrate extratributarie</i>	458.614,90	0,00	0,00	458.614,90
4	<i>Entrate in conto capitale</i>	595.212,01	0,00	0,00	595.212,01
5	<i>Entrate da riduzione di attività finanziarie</i>	0,00	0,00	0,00	0,00
6	<i>Accensione prestiti</i>	0,00	0,00	0,00	0,00
7	<i>Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere</i>	0,00	0,00	0,00	0,00
9	<i>Entrate per conto terzi e partite di giro</i>	490.870,32	0,00	0,00	490.870,32
totale		4.767.150,25	0,00	0,00	4.767.150,25
	Totale generale delle entrate	8.644.042,37	0,00	0,00	8.644.042,37

1	<i>Spese correnti</i>	3.707.278,74	21.000,00	0,00	3.728.278,74
2	<i>Spese in conto capitale</i>	984.323,82	688.000,00	0,00	1.672.323,82
3	<i>Spese per incremento di attività finanziarie</i>	0,00	0,00	0,00	0,00
4	<i>Rimborso di prestiti</i>	34.349,29	0,00	0,00	34.349,29
5	<i>Chiusura anticipazioni da istituto Tesoriere/Cassiere</i>	0,00	0,00	0,00	0,00
7	<i>Spese per conto terzi e partite di giro</i>	491.213,82	0,00	0,00	491.213,82
	Totale generale delle spese	5.217.165,67	709.000,00	0,00	5.926.165,67

	SALDO DI CASSA	3.426.876,70	-709.000,00	0,00	2.717.876,70
--	-----------------------	---------------------	--------------------	-------------	---------------------

Si riepilogano nel presente prospetto, distinguendole per anno, maggiori e/o minori entrate/spese in conto competenza, apportate con la presente variazione, al bilancio di previsione 2019/2021:

2019	
Minori spese (programmi)	0,00
Minore FPV spesa (programmi)	0,00
Maggiori entrate (tipologie)	0,00
Avanzo di amministrazione	709.000,00
TOTALE POSITIVI	709.000,00
Minori entrate (tipologie)	0,00
Maggiori spese (programmi)	709.000,00
Maggiore FPV spesa (programmi)	0,00
TOTALE NEGATIVI	709.000,00

2020	
FPV entrata	0,00
Minori spese (programmi)	0,00
Minore FPV spesa (programmi)	0,00
Maggiori entrate (tipologie)	0,00
Avanzo di amministrazione	0,00
TOTALE POSITIVI	0,00
Minori entrate (tipologie)	0,00
Maggiori spese (programmi)	0,00
Maggiore FPV spesa (programmi)	0,00
TOTALE NEGATIVI	0,00

2021	
FPV entrata	0,00
Minori spese (programmi)	0,00
Minore FPV spesa (programmi)	0,00
Maggiori entrate (tipologie)	0,00
Avanzo di amministrazione	0,00
TOTALE POSITIVI	0,00
Minori entrate (tipologie)	0,00
Maggiori spese (programmi)	0,00
Maggiore FPV spesa (programmi)	0,00
TOTALE NEGATIVI	0,00

VISTO CHE

l'articolo 239, primo comma, lettera b), punto 2) del D.Lgs. n. 267/2000 e successive modificazioni ed integrazioni prevede che l'organo di revisione, tra le proprie funzioni, svolga attività di collaborazione con l'organo consiliare secondo le disposizioni dello statuto e del regolamento e renda pareri obbligatori in materia di **"proposta di bilancio di previsione, verifica degli equilibri e variazioni di bilancio"**,

ACCERTATO CHE

- la presente proposta di deliberazione risponde al dettato dell'articolo 175, comma 2, del D.Lgs. n. 267/2000, che recita testualmente: *"Le variazioni al bilancio sono di competenza dell'organo consiliare salvo quelle previste dai commi 5-bis e 5-quater."*;
- la seguente variazione al bilancio rientra, pertanto, nelle previsioni di cui all'articolo 175, comma 2, del T.U.E.L. e che conseguentemente l'organo deputato alla sua adozione entro il termine del **30/11/2019** è individuato nel Consiglio Comunale, il quale ha anche competenza nelle relative variazioni di cassa;
- con la presente variazione al bilancio 2019/2021 viene applicato parte dell'avanzo di amministrazione 2018 accertato per l'importo complessivo di euro **709.000,00**, nella quota disponibile per euro **649.000,00** e nella quota destinata agli investimenti per euro **60.000,00**;

- l'articolo 187, comma 1 e 2, prevede che:
 - "1. Il risultato di amministrazione è distinto in **fondi liberi**, **fondi vincolati**, **fondi destinati agli investimenti** e **fondi accantonati**. I **fondi destinati agli investimenti** sono costituiti dalle entrate in c/capitale senza vincoli di specifica destinazione non spese, e sono utilizzabili con provvedimento di variazione di bilancio solo a seguito dell'approvazione del rendiconto. L'indicazione della destinazione nel risultato di amministrazione per le entrate in conto capitale che hanno dato luogo ad accantonamento al fondo crediti di dubbia e difficile esazione è sospeso, per l'importo dell'accantonamento, sino all'effettiva riscossione delle stesse. I trasferimenti in conto capitale non sono destinati al finanziamento degli investimenti e non possono essere finanziati dal debito e dalle entrate in conto capitale destinate al finanziamento degli investimenti. I fondi accantonati comprendono gli accantonamenti per passività potenziali e il fondo crediti di dubbia esigibilità. Nel caso in cui il risultato di amministrazione non sia sufficiente a comprendere le quote vincolate, destinate e accantonate, l'ente è in disavanzo di amministrazione. Tale disavanzo è iscritto come posta a se stante nel primo esercizio del bilancio di previsione secondo le modalità previste dall'art. 188.
 - 2. La **quota libera** dell'avanzo di amministrazione dell'esercizio precedente, accertato ai sensi dell'art. 186 e quantificato ai sensi del comma 1, può essere utilizzato con provvedimento di variazione di bilancio, per le finalità di seguito indicate in ordine di priorità: a) per la copertura dei debiti fuori bilancio; b) per i provvedimenti necessari per la salvaguardia degli equilibri di bilancio di cui all'art. 193 ove non possa provvedersi con mezzi ordinari; c) **per il finanziamento di spese di investimento**; d) **per il finanziamento delle spese correnti a carattere non permanente**; e) per l'estinzione anticipata dei prestiti. Resta salva la facoltà di impiegare l'eventuale quota del risultato di amministrazione "svincolata", in occasione dell'approvazione del rendiconto, sulla base della determinazione dell'ammontare definitivo della quota del risultato di amministrazione accantonata per il fondo crediti di dubbia esigibilità, per finanziare lo stanziamento riguardante il fondo crediti di dubbia esigibilità nel bilancio di previsione dell'esercizio successivo a quello cui il rendiconto si riferisce";
- l'articolo 187, comma 3-bis, statuisce che "L'avanzo di amministrazione non vincolato non può essere utilizzato nel caso in cui l'ente si trovi in una delle situazioni previste dagli articoli 195 e 222, fatto salvo l'utilizzo per i provvedimenti di riequilibrio di cui all'articolo 193";
- il principio contabile della contabilità finanziaria (allegato 4/2 al D.Lgs. n. 118/2011) al paragrafo 3.3 dispone che "fino a quando il fondo crediti di dubbia esigibilità non risulta adeguato non è possibile utilizzare l'avanzo di amministrazione",

VERIFICATO CHE

- x l'applicazione dell'avanzo di amministrazione **libero** è destinato a finanziare per l'importo di **euro 628.000,00** (spese di investimento) e per **euro 21.000,00** le spese correnti a carattere non permanente (verifica conformità impianti e Certificato Prevenzione Incendi Scuola Media) mentre l'avanzo di amministrazione **destinato agli investimenti** per **euro 60.000,00** è destinato a finanziare l'intervento classificato fra le spese in conto capitale connesse all'ampliamento del cimitero e costruzione di loculi cimiteriali;
- x l'ente non si trova in anticipazione di tesoreria (art. 222 TUEL) e non sta utilizzando entrate vincolate per finanziare spese correnti (art. 195 TUEL);
- x il rendiconto per l'esercizio 2018 è stato approvato dall'organo consiliare con deliberazione n. 5 del **30/04/2019** e, pertanto, l'avanzo di amministrazione dell'esercizio precedente, è stato accertato e quantificato ai sensi dell'art. 186 e dell'art. 187, comma 1, del TUEL;
- x è stato eseguito dall'ufficio finanziario un controllo sul fondo crediti di dubbia esigibilità, il quale alla data della proposta di deliberazione risulta congruo ed adeguato;
- x pertanto, non sono presenti cause ostantive, all'applicazione dell'avanzo di amministrazione 2018 al bilancio di previsione 2019/2021 – annualità 2019,

RILEVATO CHE

la presente proposta di variazione al bilancio di previsione 2019/2021:

- ✓ è resa necessaria per le motivazioni espresse nelle premesse della proposta di deliberazione in oggetto;
- ✓ utilizza risorse delle quali è stata verificata la disponibilità;
- ✓ consente di realizzare più efficacemente gli interventi ai quali le stesse si riferiscono e risultano coerenti con le previsioni del D.U.P. 2019/2021;
- ✓ assolve a quanto stabilito dall'articolo 175 del T.U.E.L. approvato con D.Lgs. n. 267/2000, in quanto garantisce il mantenimento del pareggio finanziario e la salvaguardia degli equilibri del bilancio 2019/2021, come risulta dal prospetto allegato alla proposta di deliberazione stessa, di cui costituisce parte integrale e sostanziale;
- ✓ assicura gli equilibri inerenti i vincoli di finanza pubblica;
- ✓ assicura il rispetto dell'articolo 193, comma 1, che dispone quanto segue: "1. *Gli enti locali rispettano durante la gestione e nelle variazioni di bilancio il pareggio finanziario e tutti gli equilibri stabiliti in bilancio per la copertura delle spese correnti e per il finanziamento degli investimenti, secondo le norme contabili recate dal presente testo unico, con particolare riferimento agli equilibri di competenza e di cassa di cui all'art. 162, comma 6*";
- ✓ assicura una cassa non negativa,

RISCONTRATO

che l'elaborato contabile riporta, per ciascuna entrata (*titolo e tipologia*) e per ciascuna spesa (*missione, programma e titolo*):

- le previsioni aggiornate alla precedente deliberazione;
- l'importo della variazione (aumento/diminuzione);
- le previsioni aggiornate alla deliberazione in oggetto,

ACCERTATO

altresì, che su detta proposta di deliberazione risultano favorevolmente espressi, dalla Responsabile dei Servizi Finanziari, i pareri di regolarità tecnica e contabile previsti dagli articoli 49, 147 e 147 bis) del D.Lgs. n. 267/2000 e successive modifiche ed integrazioni,

RITENUTO

pertanto, che l'adozione delle variazioni da deliberare sono conformi alla normativa in vigore e corrispondono ad effettive necessità di gestione del bilancio 2019/2021 e delle attività dell'ente,

VISTI

1. lo Statuto ed il regolamento di contabilità;
2. il D.Lgs. n. 267/2000 e successive modifiche ed integrazioni, con particolare riferimento all'articolo 175;
3. il D.Lgs. n. 118/2011 e successive modifiche ed integrazioni,

IL REVISORE UNICO DEI CONTI

ESPRIME

parere favorevole all'approvazione della proposta deliberazione del Consiglio Comunale n. 15 del 21/06/2019 – "Bilancio di previsione 2019/2021. Applicazione dell'avanzo di amministrazione accertato sulla base del rendiconto dell'esercizio 2018 (Art. 187, comma 2, D.Lgs. n. 267/2000)", come dettagliata nell'allegato contabile predisposto dalla Responsabile dei Servizi Finanziari, ravvisando la congruità, la coerenza ed attendibilità delle previsioni di entrata e di spesa iscritte nel bilancio 2019/2021 dopo la variazione in oggetto, per la parte contabile di propria competenza.

Il presente verbale viene chiuso alle ore 11:30.

IL REVISORE UNICO DEI CONTI

Firmato CADDEO Dott. Roberto 25/06/2019

