



COMUNE DI PABILLONIS

Provincia di MEDIO CAMPIDANO

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

N. 99 del 14/12/2012

OGGETTO: Completamento ITER di approvazione del Piano Urbanistico Comunale. Istituzione dell'Ufficio del Piano

L'anno duemiladodici, il giorno quattordici del mese di dicembre in Pabillonis e Solita sala delle Adunanze alle ore 13.25.00.

La Giunta Comunale, convocata nei modi e forme di legge si è riunita con l'intervento dei signori:

Componente	Carica	Presente	Assente
GARAU ALESSANDRO	SINDACO		X
Frau Roberto	ASSESSORE		X
CARA NICOLA	ASSESSORE	X	
Frongia Fiorella	ASSESSORE		X
PISANU CINZIA	ASSESSORE	X	
PORCU OSVALDO	ASSESSORE	X	
Sanna Riccardo	ASSESSORE	X	

e con l'assistenza del SEGRETARIO COMUNALE Dott Macciotta Daniele.

Il Vicesindaco, riconosciuta la legalità dell'adunanza, invita la Giunta a deliberare sull'argomento di cui all'oggetto.

Su proposta del vice sindaco Assessore ai Lavori Pubblici

Premesso che

con atto deliberativo di Consiglio Comunale n. 028 del 28.09.1999 l'amministrazione approvava le linee guida per dare avvio della procedura di redazione e approvazione del Piano Urbanistico Comunale in aggiornamento al programma di fabbricazione vigente, e con successivo atto deliberativo di Consiglio Comunale n. 046 del 21.11.2002 si procedeva alla adozione del Piano Urbanistico Comunale;

con atto deliberativo di consiglio comunale n. 053 del 28.11.2003, in occasione dell'esame delle osservazioni pervenute nel periodo successivo alla pubblicazione, l'amministrazione procedeva alla approvazione definitiva del Piano Urbanistico Comunale, e successivamente in data 24.02.2004 prot. n. 933 si inviava la documentazione presso la Regione Autonoma della Sardegna Assessorato degli Enti Locali Finanza e Urbanistica per l'esame di verifica di coerenza;

con determinazione n. 929/DG del 16.12.2005, la Regione Autonoma della Sardegna Assessorato degli Enti Locali Finanza e Urbanistica, in occasione della conclusione della procedura di verifica di coerenza rilevava alcuni punti di non coerenza da superare per la conclusione dell'iter procedurale e pubblicazione nel BURAS.

Considerato che

a far data dalla comunicazione Regionale sulla verifica di coerenza, questo ente, ha interrotto l'iter approvativo del Piano Urbanistico per avviare un ulteriore approfondimento anche in virtù dell'entrata in vigore del Piano Paesaggistico Regionale che ha stabilito regole generali a cui ogni comune è tenuto ad uniformarsi;

il piano Urbanistico Comunale risulta attualmente non aggiornato alla normativa Nazionale, Regionale e di interesse locale, entrata in vigore successivamente all'ultima approvazione in consiglio comunale, e altresì che ai sensi del Dlgs 152/06 è necessario procedere alla valutazione ambientale strategica (VAS) in coordinamento con il piano urbanistico del provincia del Medio Campidano.

Ritenuto opportuno per l'ente portare a conclusione l'iter procedurale di approvazione del Piano Urbanistico Comunale:

con delibera di Consiglio Comunale n. 14 del 28.03.2011, in occasione dell'approvazione del bilancio di previsione 2011, l'amministrazione disponeva somme per complessive €. 20.000,00 istituendo il capito di spesa n. 29118.2;

con delibera di giunta comunale n. 105 del 01.12.2011 l'amministrazione conferiva mandato all'ufficio tecnico per dare avvio alla procedura di conclusione dell'iter di approvazione del PUC, previo esame ed integrazione di quanto già approvato con la precedente delibera di Consiglio Comunale n. 53 del 28.11.2003

con determinazione n. 293 del 29.12.2011 il responsabile dell'area tecnica, previa accertata carenza di personale in organico presso l'ufficio tecnico, conferiva incarico professionale a favore dell'ing. Simbula Matteo di Sini impegnando la somma complessiva di €. 19.608,39 e sottoscrivendo in 24.01.2012 la convenzione.

Rilevato che il professionista Ing. Simbula Matteo, partendo da una analisi del materiale disponibile e dalle statistiche già predisposte per la stesura dell'elaborato generale, in data 05.03.2012 ha depositato una relazione descrivendo le modalità operative da seguire per il completamento dell'iter del Piano Urbanistico Comunale anche alla luce delle nuove norme

Piano Paesaggistico Regionale - D.lgs n. 152/2006 – D.lgs. 128/2010 (Valutazione Ambientale Strategica) - PAI 2006 Decreto presidente GR 35 del 21.03.2008 - Piano stralcio delle fasce fluviali

Valutata la necessità per l'Ente

di dotarsi di uno strumento urbanistico generale che risponda alle attuali esigenze della Comunità di Pabillonis e che sia conforme a tutte le recenti disposizioni in materia di urbanistica;

di predisporre delle procedure interattive anche attraverso l'uso e la creazione del SIT con l'utilizzo di sistemi informativi geografici (GIS) al fine di erogare e utilizzare informazioni urbanistiche su area vasta a supporto delle verifiche sulle interconnessioni tra il PUC e i diversi livelli di pianificazione territoriale;

Vista la relazione predisposta del professionista incaricato, Ing. Simbula Matteo, condivisa pienamente dal Responsabile dell'Area Tecnica, il quale, data la complessità delle problematiche connesse alla redazione del PUC, suggerisce l'istituzione dell'Ufficio del Piano composto da professionalità specifiche al fine di costituire un tavolo tecnico con una pluralità di competenze per affrontare tutte le tematiche del territorio e dell'ambiente.

Viste le norme in materia e riconosciuta la complessità degli argomenti trattati, si ritiene opportuno **istituire** l'ufficio del piano, composto sia da professionalità interne all'amministrazione, sia da professionalità esterne, in particolare:

Responsabile per l'Ente: Responsabile dell'Area Tecnica con funzioni di Rup, con funzioni di supervisore dell'attività dell'ufficio del piano;

Coordinatore: Professionista esterno esperto in pianificazione urbanistica, che svolgerà le funzioni di Responsabile dell'Ufficio di Piano e di referente dell'Amministrazione Comunale nei rapporti con la R.A.S., la Provincia, Il ministro dei Beni Culturali, le soprintendenze e gli altri enti coinvolti nella procedura;

Gruppo di progettazione: sotto la direzione del coordinatore svolgerà l'attività di progettazione del PUC, nonché per la creazione di eventuali sistemi territoriali informativi e elaborazioni GIS, detto gruppo sarà costituito da:

Ingegnere	Esperto in Valutazione ambientale strategica
Geologo	per lo studio di compatibilità idraulico
Agronomo	per l'analisi dell'assetto agricolo ambientale
Archeologo o figura simile (laureato lettere classiche con indirizzo specifico)	

Preso atto che il quadro economico relativo al suddetto progetto prevede la seguente articolazione di spesa:

A) Convenzioni con professionisti esterni		
1. Coordinatore	€.	15.582,00
2. Esperto in VAS	€.	4.500,00
3. Geologo	€.	3.500,00
4. Agronomo	€.	4.000,00
5. Archeologo	€.	3.500,00
Totale	€.	31.082,00
Iva e contributi previdenziali	€.	8.031,59
Totale A	€.	39.113,59
B) Convenzioni con professionisti interni		
1. Incentivo personale interno Rup	€.	2.797,38
2. Incentivo personale di supporto	€.	932,46
Totale di B)	€.	3.729,84
C) Acquisto hardware e software		
1. Materiale vario	€.	1.782,29
2. Iva	€.	374,28
Totale di C)	€.	2.156,57
Totale complessivo	€.	45.000,00

Riscontato che l'onere economico del progetto viene determinato in €. 45.000,00 comprensivi di iva, spese previdenziali e oneri riflessi a cui si fa fronte con la seguente disponibilità di bilancio:

€. 20.000,00	V. capitolo 29118.2 residui 2011	
€. 20.000,00	V. capitolo 29118.2 bilancio 2012	C.C. n. 32 del 02.08.2012
€. 5.000,00	V. capitolo 29118.2 bilancio 2012	C.C. n. 54 del 06.12.2012

Visto il Dlgs 163/2006

Visto il Dlgs 267/2000

PROPONE

Di prendere atto della premessa

Di approvare la relazione di costituzione dell'ufficio del piano predisposta dell'Ing. Simbula Matteo e confermata dal responsabile dell'Ufficio Tecnico, per la progettazione del nuovo strumento urbanistico comunale che dovrà recepire le indicazioni del Piano Paesaggistico Regionale (PPR) del Piano di Assetto Idrogeologico (PAI e PSFF), e le nuove disposizioni nazionali regionali e locali in materia di urbanistica, di risparmio energetico e di isolamento acustico.

Di istituire l'Ufficio del Piano composto sia da professionalità interne all'amministrazione che da professionalità esterne, in particolare:

Responsabile per l'Ente: Responsabile dell'Area Tecnica con funzioni di Rup, con funzioni di supervisore dell'attività dell'ufficio del piano;

Coordinatore: Professionista esterno esperto in pianificazione urbanistica, che svolgerà le funzioni di Responsabile dell'Ufficio di Piano e di referente dell'Amministrazione Comunale nei rapporti con la R.A.S., la Provincia, Il ministro dei Beni Culturali, le soprintendenze e gli altri enti coinvolti nella procedura;

Gruppo di progettazione: sotto la direzione del coordinatore svolgerà l'attività di progettazione del PUC, nonché per la creazione di eventuali sistemi territoriali informativi e elaborazioni GIS, detto gruppo sarà costituito da:

Ingegnere	Esperto in Valutazione ambientale strategica
Geologo	per lo studio di compatibilità idraulico
Agronomo	per l'analisi dell'assetto agricolo ambientale
Archeologo o figura simile (laureato lettere classiche con indirizzo specifico)	

Di prendere atto del quadro economico sopra evidenziato per un importo di €. 45.000,00 secondo il seguente quadro riassuntivo che evidenzia la disponibilità delle somme in bilancio:

€. 20.000,00	V. capitolo 29118.2 residui 2011	
€. 20.000,00	V. capitolo 29118.2 bilancio 2012	C.C. n. 32 del 02.08.2012
€. 5.000,00	V. capitolo 29118.2 bilancio 2012	C.C. n. 54 del 06.12.2012

Di stabilire che l'operatività dell'Ufficio del Piano è subordinata oltre che allo stanziamento dei fondi di bilancio alla individuazione a cura del responsabile dei professionisti che ne fanno parte.

LA GIUNTA COMUNALE

Vista ed esaminata la proposta sopra riportata.

Ritenuto di condividere e fare proprio quanto esposto con la proposta medesima.

Acquisiti i pareri favorevoli del

Responsabile del Servizio Tecnico espresso ai sensi all'art. 49 del D.Lgs. 267/2000

Responsabile del Servizio Finanziario espresso ai sensi all'art. 49 del D.Lgs. 267/2000

Con votazione unanime in conformità delibera

Con separata ed unanime votazione di dichiarare il presente atto immediatamente esecutivo.

PARERE ex art. 49 del D. Lgs 18.08.2000 n.267, in ordine alla

Regolarità tecnica: FAVOREVOLE

Data 13/12/2012

IL RESPONSABILE
STEFANO CAEDDU

PARERE ex art. 49 del D. Lgs 18.08.2000 n.267, in ordine alla

Regolarità contabile: FAVOREVOLE

Data 13/12/2012

IL RESPONSABILE SERVIZI FINANZIARI
ANNA MARIA FANARI

Il presente verbale viene letto, approvato e sottoscritto.

IL VICESINDACO
RICCARDO SANNA

IL SEGRETARIO COMUNALE
DOTT DANIELE MACCIOTTA

ESECUTIVITA' DELLA DELIBERAZIONE

La presente deliberazione è divenuta esecutiva il 14/12/2012 per:

a seguito di pubblicazione all'albo pretorio di questo Comune dal **18/12/2012** al **01/01/2013** (ai sensi dell'art. 134, comma 3, D. Lgs.vo n° 267/2000);

a seguito di dichiarazione di immediata eseguibilità (ai sensi dell'art. 134, comma 4, D. Lgs.vo n° 267/2000);

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Certifico che la presente deliberazione è stata affissa all'albo pretorio on line del Comune all'indirizzo www.comune.pabillonis.vs.it, per la pubblicazione il 18/12/2012 e vi rimarrà per 15 giorni consecutivi e cioè fino al 01/01/2013

IL

***RELAZIONE INERENTE LE MODALITÀ DI ESPLETAMENTO DELLE
PROCEDURE DI APPROVAZIONE DEL PIANO URBANISTICO
COMUNALE DI PABILLONIS***

Ing. Matteo Simbula

Indice sistematico

1	ITER DEL PUC DI PABILLONIS AD OGGI	3
2	ANALISI SUL COMPLETAMENTO DELL'ITER DEL PIANO URBANISTICO COMUNALE DI PABILLONIS	4
3	SUGGERIMENTI	6

1 ITER DEL PUC DI PABILLONIS AD OGGI

Il Piano Urbanistico Comunale (PUC) di Pabillonis è stato adottato dal Consiglio Comunale con delibera del C.C. n. 53 del 28/11/2003.

Il Comune di Pabillonis ha inoltrato la documentazione inerente il PUC alla Regione Autonoma della Sardegna Assessorato Enti Locali Finanze ed Urbanistica per la verifica di coerenza in data 24/02/2004 con prot. n. 933 come previsto dalla dall'art.32 della L.R 45/89.

La Regione ha esaminato il Piano Urbanistico Comunale e ha riscontrato la non conformità rimandando all'amministrazione locale in data 14/07/2004 con una nota prot. 2657/AG chiedendo la modifica di alcune parti delle Norme Tecniche di Attuazione, dello Zoning urbano e del Regolamento Edilizio, bloccando l'iter di approvazione del Piano.

A seguito delle richieste pervenute dalla Regione, l'amministrazione comunale di Pabillonis ha apportato le modifiche richieste comunicandole con una relazione redatta dal professionista incaricato alla redazione del PUC (Prof. Giancarlo Deplano) con una nota prot. n. 993 del 22/02/2005.

In base a questa nota la Regione Sardegna ha risposto, con prot. n. 11459/DG del 19/12/2005, che il Piano Urbanistico Comunale non è coerente col il quadro normativo pianificatorio sovraordinato e con le delibere regionali in materia urbanistica.

2 ANALISI SUL COMPLETAMENTO DELL'ITER DEL PIANO URBANISTICO COMUNALE DI PABILLONIS

Il Piano Urbanistico Comunale è stato approvato nel 2003 secondo le norme urbanistiche regionali e nazionali in vigore.

In attuazione a quanto stabilito dalla Direttiva 2001/42/CE del 27 giugno 2001, la parte seconda del D.Lgs. n. 152/2006, come modificata da ultimo dal D.Lgs. n. 128/2010, introduce l'obbligo di sottoporre alla procedura di Valutazione Ambientale Strategica (VAS) determinati piani e programmi di cui i Piani Regolatori Generali e quindi come previsto dalla L.R.45/89 i Piani Urbanistici Comunali. Facendo seguito a questa procedura di valutazione degli strumenti urbanistici comunali sarebbe più opportuno sottoporre anche il PUC di Pabillonis alla VAS.

La Valutazione Ambientale Strategica (VAS) deve essere intesa come un processo finalizzato a garantire l'integrazione della valutazione ambientale nei processi di pianificazione, prevedendo che sin dalle prime fasi di elaborazione di un piano o di un programma debbano essere tenuti in considerazione gli effetti che lo stesso piano o programma, una volta attuato, potrà determinare sull'ambiente. Il processo di VAS comprende l'elaborazione di un rapporto ambientale, la consultazione dei portatori di interesse, la valutazione del rapporto ambientale e degli esiti delle consultazioni, l'espressione, da parte dell'autorità competente, di un parere motivato e la divulgazione degli esiti della valutazione. Il processo di VAS non si conclude con l'adozione/approvazione del piano o programma e del relativo rapporto ambientale, ma prosegue con le attività di monitoraggio, finalizzate a tenere sotto controllo l'evoluzione degli effetti ambientali derivanti dall'attuazione del piano o programma stesso.

Il comma 5 dell'art. 11 del D.Lgs. n. 152/2006, e s.m.i, stabilisce che "i provvedimenti amministrativi di approvazione adottati senza la previa Valutazione Ambientale Strategica, ove prescritta, sono annullabili per violazione di legge".

Sulla base di quanto stabilito dalla Legge Regionale 9 del 2006 l'autorità competente per la VAS per i piani di livello comunale è la Provincia competente per territorio e nel caso del Comune di Pabillonis è la Provincia del Medio Campidano che in data 03/02/2011 con delibera del Consiglio Provinciale n.7 è stato approvato il Piano Urbanistico Provinciale / Piano di Coordinamento Territoriale Provinciale (PUP/PTCP) che è un piano sovraordinato rispetto al Piano Urbanistico Comunale.

Il territorio di Pabillonis è interessato al rispetto delle norme sovraordinate derivate dal Piano di Assetto Idrogeologico approvato nel 2006 e aggiornato con Decreto del Presidente della Regione Sardegna n. 35 del 21 marzo 2008. Nell'articolo 4 comma 6 delle Norme Tecniche di attuazione del PAI dichiara:

In sede di redazione e/o di adeguamento dei PUC e degli altri strumenti urbanistici, le Amministrazioni interessate introducono nelle norme dello strumento urbanistico le limitazioni d'uso prescritte dal PAI per gli ambiti a pericolosità idraulica o da frana ed effettuano la verifica della programmazione urbanistica con le condizioni di dissesto idrogeologico presenti o potenziali evidenziati dal PAI.

Inoltre nell'articolo 8 comma 2 delle stesse norme, dichiara che:

*Indipendentemente dall'esistenza di aree perimetrate dal PAI, in sede di adozione di nuovi strumenti urbanistici anche di livello attuativo e di varianti generali agli strumenti urbanistici vigenti i Comuni - tenuto conto delle prescrizioni contenute nei piani urbanistici provinciali e nel piano paesistico regionale relativamente a difesa del suolo, assetto idrogeologico, riduzione della pericolosità e del rischio idrogeologico - assumono e valutano le indicazioni di **appositi studi di compatibilità idraulica e geologica e geotecnica**, predisposti in osservanza dei successivi articoli 24 e 25, riferiti a tutto il territorio comunale o alle sole aree interessate dagli atti proposti all'adozione. Le conseguenti valutazioni comunali, poste a corredo degli atti di piano costituiscono oggetto delle verifiche di coerenza di cui all'articolo 32 commi 3, 5, della legge regionale 22.4.2002, n. 7 (legge finanziaria 2002). Il presente comma trova applicazione anche nel caso di variazioni agli strumenti urbanistici conseguenti all'approvazione di progetti ai sensi del DPR 18.4.1994, n. 383, "Regolamento recante disciplina dei procedimenti di localizzazione delle opere di interesse statale".*

Per poter ottemperare alle normative vigenti in campo urbanistico e di difesa del territorio, si deve prevedere uno **Studio di Compatibilità Idraulica, geologica e geotecnica** dell'intero territorio comunale realizzato da delle figure professionali obbligatorie per questi studi che sono geologo e ingegnere.

Inoltre, vista la pianificazione regionale e provinciale esistente su questo territorio ed essendo trascorsi più di 5 anni dalla fase di approvazione del piano (come previsto dall'art. 12 comma 3 del DPR 380/2001), sarebbe più opportuno aggiornare anche la fase di conoscenza del piano urbanistico in virtù della realizzazione degli studi di Valutazione Ambientale Strategica resa obbligatoria dal D.Lgs. n. 152/2006, e s.m.i per i Piani e programmi e della Compatibilità Idraulica, geologica e geotecnica obbligatorie per l'approvazione definitiva del PUC.

Per questi motivi, suggerirei a codesta amministrazione l'individuazione di alcune figure professionali che si occupino di aggiornare l'analisi della conoscenza del Piano Urbanistico Comunale secondo le modalità tecnico operative richieste dalla Regione Sardegna.

3 SUGGERIMENTI

Le figure necessarie al completamento del Piano Urbanistico Comunale di Pabillonis sono:

- Geologo e Ingegnere per lo Studio di Compatibilità Idraulico;
- Archeologo o figura simile per l'analisi dei beni paesaggistici storico culturali come richiesti dal Piano Paesaggistico Regionale;
- Un naturalista o agronomo o figure semilari per l'analisi dell'assetto ambientale e agricolo del territorio comunale;
- Un esperto in Valutazione Ambientale Strategica.